AJUNTAMENT DE MARGALEF

ANUNCI

Per Acord plenari de de data 20 de desembre de 2023 l'Ajuntament de Margalef ha aprovat aquest Instrument de planificació plurianual que justifica l'autorització de la taxa específica en els termes de l'art. 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023.

AJUNTAMENT DE MARGALEF - INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANNUAL JUSTIFICATIU DE LA TAXA ESPECÍFICA LPGE 2023 INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANUAL (Art. 20.Dos.4 LPGE 2023)

1. INTRODUCCIÓ

Les restriccions establertes en les lleis pressupostàries anuals, imposades especialment des de l'any 2010, i la necessitat d'una major planificació en matèria de recursos humans, ha provocat anomalies en la plantilla de personal d'aquest Ens, que té, a dia d'avui, un percentatge important de personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural. Aquestes anomalies dificulten la prestació òptima, eficaç i de qualitat dels serveis públics. L'alta taxa de temporalitat juntament amb altres factors que s'han advertit com ara l'envelliment de la plantilla o la no cobertura de forma permanent de les vacants que es van produint, requereixen d'una intervenció immediata i planificada. Aquesta intervenció es materialitza en aquest instrument de planificació plurianual, que té per objectiu dissenyar mesures programades en atenció a les especificitats de l'Ens, que s'executaran en diversos anys, amb l'objectiu principal que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels àmbits d'aquest Ens. Es vol també amb aquest instrument satisfer els interessos i necessitats de l'Ens per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, comptant alhora amb les persones empleades públiques. L'aprovació d'aquest Instrument de planificació no produeix modificacions sobre altres instruments de personal, per la qual cosa caldrà seguir els procediments escaients, segons siguin les mesures

eBOP T Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 1-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

determinades i el seu abast. Es tracta d'un marc general emparat en la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023) i incardinat en la política de recursos humans de l'Ens.

2. LEGISLACIÓ APLICABLE:

L'article 20.Dos de la LPGE 2023 disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:
a) En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
b) Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
c) La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
d) La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la LPGE 2023 estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar. El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigit en la LPGE 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens. La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb les altres vies habilitades pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 2-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

indicat. Val a dir que aquest Ens ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'article 2 i les disposicions addicionals 6a i 8a de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, però malgrat això es preveu que aquest Ens no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8 per cent de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021.

3. ANÀLISI DE LA PLANTILLA MUNICIPAL I DE LA TEMPORALITAT EN PLACES ESTRUCTURALS

3.1. La plantilla de personal d'aquest Ens, és actualment la següent:

1. PERSONAL FUNCIONARIAL

DENOMINACIO	PLACES	GRUP/SUBGRUP	ESCALA	SUBESCALA	CLASSE	VACANTS	OBSERVACIONS
Secretàri/ària	1	A/A1	Habilitat nacional	Secretària Intervenció	Tercera	1	Agrupada amb l' Ajuntament de La Bisbal de Falset
Administratiu/iva	1	C/C1	Administració General	Administrativa	-	1	-

2. PERSONAL LABORAL DE CARÀCTER PERMANENT O FIX

DENONMINACIÓ	PLACES	GRUP/SUBGRUP	VACANTS	OBSERVACIONS
Operari/ària serveis diversos	1	-	1	-

3.2. D'aquestes places estan cobertes per personal no permanent, per no ser personal laboral fix o per no ser funcionari de carrera, un total de 3 places.

D'aquestes, 1 plaça correspon a la de Secretaria de l'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de Secretaria Intervenció.

D'acord amb l'article 92 bis, apartat 5 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, correspon a l'Estat, a través del Ministerio de Hacienda y Función Pública, l'aprovació de l'oferta pública d'ocupació i la selecció del personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i l'Ajuntament no la pot ofertar. És una xifra elevada en relació amb el total del personal de l'Ens.

3.3. Efectuat un anàlisi d'aquestes places, s'ha advertit que les places cobertes per personal no permanent amb funcions estructurals d'aquest Ens són les següents:

- 1 Administratiu/iva.
- 1 Operari/ària serveis diversos Les funcions desenvolupades es consideren estructurals al ser recurrents i integrarse en l'activitat ordinària i del normal funcionament d'aquest Ens.

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 3-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

Atenen a serveis públics i a polítiques públiques de l'Ens, en places vinculades a llocs amb perfils professionals o qualificacions necessàries per a l'assoliment eficient, racional i econòmicament raonable.

Són places necessàries tant des del punt de vista qualitatiu com quantitatiu per a la dimensió dels referits serveis i polítiques públiques.

La darrera relació laboral de la persona que està ocupant la plaça d'operari/ària de serveis es posterior a l'entrada en vigor de la LPGE 2023 i per aquest motiu aquesta plaça no es pot incorporar dins d'aquest Instrument de planificació plurianual.

3.4. La plaça d'Administratiu/iva de naturalesa estructural no s'ha pogut incloure en les Ofertes públiques d'ocupació per a l'estabilització habilitades per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, perquè no complien amb els requisits establerts en l'article 2 o en les disposicions addicionals 6a o 8a de la Llei i tampoc s'ha pogut articular l'Oferta d'ocupació pública de l'exercici 2023, via la taxa de reposició d'efectius ordinària prevista en l'art. 20.Dos.1, lletres a) a c) i les altres mesures habilitades per l'article, excepció feta de la taxa específica, ja que l'Ajuntament no disposa de taxa de reposició d'efectius.

3.5. De l'anterior resulta que, aquest Ens no arribarà a que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits. El detall de la plaça estructural que previsiblement seguirà coberta per personal no permanent per àmbit és el següent:

ÀMBIT	DENOMINACIO PLACES	REGIM JURIDIC (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit 1 Administratiu/iva
Serveis de secretària intervenció	1.Administratiu/iva	F	100%

Es considera que pot tenir cobertura en la taxa específica prevista en l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023 la plaça que a continuació s'indica, al tractar-se d'una plaça de naturalesa estructural que no s'ha pogut incorporar en cap de les altres Ofertes habilitades pel legislador per no complir els requisits i al ser necessària la seva cobertura definitiva amb l'objectiu principal que la temporalitat de l'Ens no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits.

La plaça que s'indica a continuació, juntament amb una explicació de les funcions estructurals encomanades a aquesta i dels serveis públics o polítiques públiques a les que dona cobertura:

Denominació de la plaça:
Administratiu/iva

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 4-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

Règim: funcionarial

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis de Secretaria Intervenció

Grup/Subgrup/Categoria professional: C1

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des del: 15 de desembre de 2022

Funcions: Tramitar expedients administratius relacionats amb l'àmbit de Secretaria, Padró d'habitants, Subvencions, Contractació i Urbanisme, Comptabilitat, Pressupost General, etc. Elaborar documents de caràcter administratiu.

La referida plaça és imprescindible per assegurar la deguda prestació dels serveis públics i l'assoliment de les polítiques públiques que aquest Ens presta en l'actualitat, en els termes previstos en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local.

4. MESURES PER A REDUIR LA TEMPORALITAT

L'objectiu de les mesures que s'indiquen en aquest instrument és reduir la temporalitat de les places estructurals d'aquest Ens detectada en l'anterior apartat 3, per tal de donar compliment a la fita de no superar el 8 per cent establert pel legislador en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

En primer lloc, l'Oferta d'ocupació pública per a l'any 2023 esdevé l'instrument idoni i necessari que ha de contribuir a assolir l'objectiu prioritari de situar la taxa de temporalitat esmentada per sota del 8 per cent, d'acord amb les exigències de la repetida Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Per aquest motiu, la primera i més important mesura a adoptar és la d'aprovar aquest instrument que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023 per a la plaça indicada en l'anterior apartat 3.6. La referida plaça s'haurà d'incorporar en l'Oferta d'ocupació pública ordinària de l'any 2023 de l'Ens.

Per a aconseguir l'objectiu és necessària la gestió àgil i eficaç dels processos selectius derivats de l'Oferta pública d'ocupació, en especial de les places derivades de la esmentada taxa específica. Es considera clau tant per a la provisió ordinària de les necessitats de personal com per a la reducció de la temporalitat existent. És necessari també orientar la gestió d'incorporacions a l'ocupació pública amb una

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 5-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

planificació ordenada d'accés i amb aquesta vocació d'estabilitat derivada de l'Oferta pública d'ocupació.

Aquest Ens vol alhora establir altres mesures orientades a la mateixa finalitat, que no és altra que la temporalitat en l'ocupació pública de places estructurals de l'Ens no superi el 8 per cent.

En definitiva, per a revertir la temporalitat es proposa, a més del ja indicat en relació amb la taxa específica, l'adopció de les següents mesures:

4.1. Establiment de cronograma per a l'execució de les convocatòries de les places de l'Oferta d'ocupació pública 2023, incloses les places incorporades en virtut de la taxa específica de l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023.

Com sigui que l'objectiu establert a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, és el de situar la taxa de temporalitat per sota del 8 per cent a data 31 de desembre de 2024, s'ha considerat en aquest cronograma l'execució de la convocatòria de les places corresponent a la taxa específica en el període 2023-2024.

El cronograma d'actuació per a l'execució gradual de les convocatòries de les places, és el que a continuació s'indica.

Aquest cronograma abasta la plaça incorporada en l'Oferta pública d'ocupació 2023, i comprèn els períodes d'execució des l'any 2023 fins l'any 2026, en els termes de l'art. 20.Tres.3.b) de la LPGE 2023, tenint en compte que, en tot cas, la convocatòria de les places s'ha d'executar en el termini màxim de tres anys:

PLAÇA	HABILITACIÓ LEGAL LPGE 2023	2023	2024	2025	2026
Administratiu	si				

4.2 La contractació de personal laboral, així com els nomenaments de personal funcionari hauran de realitzar-se amb caràcter fix o permanent, segons sigui procedent.

No es podrà contractar personal temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de personal funcionari interí excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, en els supòsits i d'acord amb les modalitats previstes pel text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, en la seva redacció donada per Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, i del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en la seva redacció donada per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com en la resta de normativa aplicable.

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 6-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

4.3. Únicament es podran cobrir en règim d'interinitat (o contracte per substitució en el cas de règim laboral) contra plaça vacant quan no sigui possible la seva cobertura definitiva, o quan raons d'urgència, excepcionalitat i deguda prestació del servei públic ho emparin. En tot cas, les places hauran d'incorporar-se en l'Oferta pública d'ocupació i cobrir-se de forma definitiva en el termini de tres anys en el marc emparat per la normativa. En altre cas, es procedirà a l'amortització de la plaça. A aquest efecte les places que restin vacants i es consideri necessària la seva cobertura definitiva hauran d'incloure's en l'Oferta pública d'ocupació de l'any que es tracti, o com a màxim la del següent si ja s'hagués aprovat l'Oferta pública d'ocupació de l'any en curs.

4.4. Les borses de treball només serviran per a cobrir necessitats estrictament de caràcter temporal.

Es donarà preferència per a les cobertures temporals a les persones aspirants que hagin superat algun exercici en els proves d'accés permanent de que es tracti, sempre i quan el procediment d'accés hagi estat l'ordinari, sense cap especialitat com les previstes en els processos d'estabilització pel sistema de concurs-oposició

4.5. L'estructura organitzativa ha d'estar adequada i orientada a satisfer les demandes i les aspiracions de la ciutadania i al compliment dels objectius establerts. Quan de l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans s'arribi a la conclusió que l'organització és deficitària, la solució necessària serà procedir a noves incorporacions i preveure-les en l'Oferta pública d'ocupació quan resultin estructurals, i amb respecte a la normativa pressupostària.

4.6. Al marge dels processos d'estabilització d'ocupació temporal convocats conforme al que es preveu en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, les vacants que s'ofereixin pel torn lliure durant la vigència d'aquest instrument, excepte les que comptin amb legislació específica, es convocaran preferentment mitjançant concurs oposició.

4.7. S'impulsaran, sempre que sigui possible, processos de promoció interna pel sistema de concurs oposició, que no computen per a la taxa de reposició, com a mesura per a afavorir la promoció professional de les persones empleades públiques.

4.8. Es considera necessari seguir en la línia encetada amb aquest instrument, i que el sistema d'ocupació i la plantilla no es conformi de forma improvisada i reactiva, sinó que es consolidin mecanismes de planificació i de programació per tal d'optimitzar el volum i distribució del personal i adequar la plantilla a les necessitats de l'organització, sota un cost raonable amb una prestació eficient dels serveis públics que l'Ens té encomanats i de les polítiques públiques a implementar.

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 7-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona

4.9. Es considera necessari dur a terme una reflexió i anàlisi en cas que en un determinat àmbit de gestió o en una concreta parcel·la organitzativa existeixi en algun moment algun excedent de personal; en aquest sentit, es podran establir mesures formatives que afavoreixin la polivalència funcional, i en el seu cas, mesures de mobilitat o adscripcions provisionals, emparades en l'art. 81 del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

4.10. S'ha de potenciar la formació en la seva doble vessant de transmissió de coneixements i habilitats per un costat, i modificació d'actituds per un altre, amb una avaluació positiva en el desenvolupament. La formació podrà ser tant de caire transversal com especialitzada, la qual cosa permetrà incrementar les competències professionals i contribuir a introduir comportaments indispensables com la iniciativa, la responsabilitat i el control de la gestió, per guanyar eficàcia en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficiència en l'ocupació dels recursos públics.

5. VIGÈNCIA

Aquest instrument té per objectiu reduir la temporalitat de les places estructurals de l'Ens, i a tal fi conté mesures concretes a implementar que hauran de dur-se a terme en un horitzó temporal raonable. Aquest instrument té un caràcter dinàmic en quant al desplegament de les mesures que preveu i el seu contingut s'haurà d'adaptar, si escau, al context i marc jurídic. Així doncs, s'estableix que la vigència d'aquest instrument sigui des la seva aprovació per l'òrgan competent fins el 31 de desembre de 2026.

6. CONCLUSIONS Sens perjudici de la previsió d'altres mesures concretes que tenen per objectiu reduir la temporalitat d'aquest Ens, resta justificat en aquest Instrument de planificació plurianual l'autorització, amb caràcter extraordinari, de la taxa específica de l'art. 20.Dos.1.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, per a les places indicades en l'apartat 3.6 d'aquest instrument, que hauran de ser incorporades en l'Oferta d'ocupació pública de l'any 2023, amb l'objectiu que la temporalitat de les places de naturalesa estructural d'aquest Ens no superi el 8 per cent en cadascun dels àmbits.

Margalef, a la data de la signatura electrònica.

L' alcalde
Àlex Vilà Molina

ALEX VILÀ MOLINA - DNI 39471892M (TCAT)

Firmado digitalmente por ALEX VILÀ MOLINA - DNI 39471892M (TCAT)
Fecha: 2023.12.20 17:03:32 +01'00'

eBOPT Butlletí Oficial de la Província de Tarragona | Data 22-12-2023 | CVE 2023-11577 | Pàg. 8-8 | https://dipta.cat/ebop/ Diputació Tarragona