



Expedient	Assumpte
2243/2026/15	Revisió d'ofici de les Bases Reguladores per a
Subvencions atorgades en règim de concurrència competitiva	l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles
UO: SECRETARIA	

ANUNCI

El Ple de l'Ajuntament d'Amposta, en sessió ordinària de data 23 de febrer de 2026, va adoptar l'acord relatiu a la incoació de l'expedient de revisió d'ofici de les Bases reguladores per a la concessió d'ajudes per al pagament de l'impost de béns immobles i sol·licitud d'informe a la Comissió Jurídica Assessora.

De conformitat amb el que disposa el segon acord adoptat pel Ple, i als efectes del tràmit d'audiència de 10 dies hàbils, es publica íntegrament el text del certificat de l'acord plenari:

«11. EXPEDIENT: 2243/2026/15. INCOACIÓ DE L'EXPEDIENT DE REVISIÓ D'OFICI DE LES BASES REGULADORES PER A LA CONCESSIÓ D'AJUDES PER AL PAGAMENT DE L'IMPOST DE BÉNS IMMOBLES I SOL·LICITUD D'INFORME A LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA

Resultat de la votació: Aprovada per majoria absoluta.

ANTECEDENTS

- 1.- En data 29 de febrer de 2016 el Ple de la Corporació en sessió ordinària aprova les bases reguladores per a la concessió d'ajudes per al pagament de l'impost de Béns Immobles així com obrir la convocatòria per a l'any 2016 (BOPT de dilluns, 30 de maig de 2016 - Número 102), el qual va ser informat desfavorablement per la secretaria i intervenció municipal.
- 2.- En data 29 de maig de 2017 la Junta de Govern Local en sessió ordinària aprovà la convocatòria pública d'ajudes destinades al pagament de l'IBI 2017 per a l'exercici 2017, la qual es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona (BOPT de Dijous, 6 de juliol de 2017 - Número 130).
- 3.- En data 15 de juny de 2018 la Junta de Govern Local en sessió ordinària aprovà la convocatòria pública d'ajudes destinades al pagament de l'IBI 2018 per a l'exercici 2018, la qual es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona (BOPT de Divendres, 15 de juny de 2018 - Número 116).
- 4.- En data 29 de juliol de 2019 l'Oficina Antifrau va iniciar actuació d'investigació amb número 038- 18032019/024 a fi de requerir determinada informació i documentació el qual va ser atès en temps i forma en data 6 d'agost de 2019.
- 5.- En data 3 de desembre de 2025, l'Oficina Antifrau presenta nou requeriment referent al mateix expedient a fi que s'informi a l'Oficina sobre les decisions o actuacions que s'adoptin, amb un termini de 30 dies, el qual finalitzava el 21 de gener de 2026, i es va sol·licitar una pròrroga del





mateix el 20 de gener de 2026, ampliant-se el termini per 15 dies més.

6.- En data 3 de febrer de 2026, es dona resposta a l'oficina Antifrau de Catalunya en temps i forma, exposant que es procedirà a incoar la revisió d'ofici de les Bases Reguladores per a l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles, a fi d'expulsar de l'ordenament jurídic la disposició reglamentària indicada.

7.- En data 13 de febrer de 2026 s'ha acordat pel Sr. Alcalde, incoar expedient de revisió d'ofici contra les Bases Reguladores per a l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles aprovades pel Ple de la Corporació en data 29 de febrer de 2016 per quan les indicades bases reguladores, amb naturalesa de disposició reglamentària, es podria considerar que incorre en la causa de nul·litat de ple dret prevista en l'article 47.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que pot vulnerar l'establert a l'article 9.1 i altres del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les hisendes locals (TRLHL). Així mateix, s'ha sol·licitat a la secretaria municipal l'emissió d'un informe sobre la concurrència de la causa de nul·litat i del procediment a seguir per a regularitzar la situació.

8.- En data 17 de febrer de 2026 s'emet informe conjunt de Secretaria en el qual es conclou que es considera que les Bases Reguladores per a l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles aprovades pel Ple de la Corporació en data 29 de febrer de 2016 per incorre en causa de nul·litat d'acord amb l'article 47.2 de la LPACAP, ja que l'article 9.1 del TRLHL estableix, taxativament, que no podran reconèixer-se altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei els reconeguts en les ordenances respecte "els supòsits expressament previstos per la llei", aquests ajuts no compleixen els requisits per ser considerats subvencions ja que els seus efectes consisteixen en reduir la quota resultat de l'IBI, subvencionant un percentatge de la mateixa atenent al valor cadastral de l'habitatge habitual.

Els efectes revisoris s'han de limitar a les Bases Reguladores per a l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles sense que efectes sobre les convocatòries dels exercicis 2016, 2017 i 2018 per quan es troben esgotades i integrades en situacions administratives ja consolidades (procediments finalitzats, resolucions dictades i, si escau, ajuts pagats i justificats), de manera que una revisió general i tardana podria comportar un impacte desproporcionat i generar incertesa sobre situacions que, en principi, han adquirit estabilitat, i més quan actua la prescripció d'accions de l'article 39 de la LGS i la necessitat de ponderar l'equitat i la bona fe dels beneficiaris.

Finalment, conclou que l'Ajuntament pot procedir a la revisió d'ofici en els termes de l'art. 106 de la LPACAP. Una vegada iniciat, cal obrir un tràmit d'audiència, per un termini no inferior a deu dies ni superior a quinze, a l'efecte de presentar al·legacions i sol·licitar el preceptiu dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, el qual té caràcter vinculant i només si és favorable podrà declarar-se la nul·litat de ple dret."

FONAMENTS JURÍDICS

La normativa aplicable és:

I. Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL).





II. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

III. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP).

IV. Llei 26/2010, de 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).

V. Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les hisendes locals.

VI. Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora (en endavant Llei 5/2005).

D'acord amb l'article 106.2 de la LPACAP, en qualsevol moment, les administracions públiques d'ofici, i amb el dictamen favorable previ del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, si n'hi ha, poden declarar la nul·litat de les disposicions administratives en els supòsits que preveu l'article 47.2.

Si bé l'article 106 de la LPACAP preveu que el procediment de revisió pot iniciar-se en qualsevol moment, i és tracta doncs d'una acció imprescriptible i no subjecta a termini, cal estar als límits a la revisió que estableix l'article 110 del mateix text legal, segons el qual, no es pot exercir quan, per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici sigui contrari a l'equitat, a la bona fe, al drets dels particulars o a les lleis.

Pel que fa a l'àmbit autonòmic de Catalunya hem d'estar al previst en els articles 71 i 72 de la LRJPAPC.

Així doncs, segons l'article 71.1 de la LRJPAPC, la competència per a iniciar i resoldre els procediments de revisió d'ofici de disposicions reglamentàries i per a iniciar el de revisió d'actes nuls correspon a l'òrgan que els ha aprovat o dictat. En el seu apartat 3r, precisa que la competència per a resoldre els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls dictats pels ens locals correspon als òrgans que determina la normativa de règim local.

Relacionat amb això últim, la normativa de règim local no atribueix expressament la competència per resoldre els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls dictats pels ens locals, si bé aquesta qüestió ha estat resolta per la doctrina del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que, en la seva sentència núm. 1646/2022 de 13 de desembre de 2022, determina que l'òrgan competent per conèixer de les revisions dels actes nuls correspon al Ple.

De conformitat amb el previst en l'article 72 de la LRJPAPC, el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora és preceptiu en els expedients de l'administració local relatius a la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i de disposicions reglamentàries. En el mateix sentit es pronuncia l'article 8.3.c) de la Llei 5/2005, quan diu que és preceptiu el dictamen de l'esmentada Comissió en matèria de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret.

Tal com preveu l'article 10 de la Llei 5/2005, els ens locals han de cursar les sol·licituds de dictamen per mitjà del conseller o consellera que tingui atribuïda la competència en matèria d'administració local. I pel que fa al termini per emetre el dictamen, l'article 15 determina que és de dos mesos a comptar de l'entrada de l'expedient, termini que es pot reduir en casos d'urgència, degudament motivada, a petició de l'òrgan consultant, així com allargat, en casos de molta complexitat i de manera motivada, com a màxim un mes.

Segons l'article 106.4 de la LPACAP, les administracions públiques, en declarar la nul·litat d'una disposició o acte, poden establir, en la mateixa resolució, les indemnitzacions que sigui





procedent reconèixer als interessats, si es donen les circumstàncies previstes als articles 32.2 i 34.1 de la LRJSP sense perjudici que, tractant-se d'una disposició, subsisteixin els actes fermes dictats en aplicació d'aquesta.

Així mateix, l'òrgan que ha formulat la petició d'informe a la Comissió Jurídica Assessora, ha de comunicar a aquesta la resolució que adopti, tal com preveu l'article 13.5 de la Llei 5/2005.

El termini per resoldre el procediment de revisió d'ofici dels actes nuls és de 6 mesos tal com determina l'article 106.5 de la LPACAP. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi dictat una resolució produeix la caducitat en els casos en què el procediment s'hagi iniciat d'ofici o que s'entengui desestimada la sol·licitud si el procediment s'ha iniciat a sol·licitud d'interessat.

No obstant això, ha de tenir-se en compte que l'article 22 de la LPACAP que determina els casos en què el termini per resoldre un procediment i notificar la resolució es podrà suspendre, entre els quals preveu quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar. Aquest termini de suspensió no pot excedir en cap cas els 3 mesos".

De conformitat amb allò previst a l'article 82 de la LPACAP, un cop instruït el procediment i immediatament abans de redactar la proposta de resolució es posarà de manifest l'expedient a quantes persones apareguin com interessades en el procediment, sobretot quan en cas de declarar-se la nul·litat, desapareixerien els efectes favorables o el dret reconegut, o reapareixeria l'obstacle per a l'exercici del dret preexistent, per tal que en un termini no inferior a deu dies ni superior a quinze, puguin al·legar i presentar els documents i les justificacions que considerin pertinents.

Atenent que es tracta d'unes bases reguladores d'una subvenció, i no d'una convocatòria, els interessats possibles no son determinables, per la qual cosa, es procedent aplicar l'article 45.1.a) que permet publicar els actes administratius quan per raons d'interès públic ho aconsellin, concretament, quan l'acte tingui per destinataris una pluralitat indeterminada de persones, com és el present cas, ja que la disposició reglamentària va dirigit a una pluralitat indeterminada de persones.

L'audiència a les persones interessades, si n'hi hagués, serà anterior a la sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Per tot l'indicat s'acorda:

PRIMER.- Iniciar expedient de revisió d'ofici per declarar la nul·litat de les Bases Reguladores per a l'atorgament d'ajuts per al pagament de l'impost de béns immobles aprovades pel Ple de la Corporació en data 29 de febrer de 2016 per incorre en causa de nul·litat d'acord amb l'article 47.2 de la LPACAP, ja que l'article 9.1 del TRLHL estableix, taxativament, que no podran reconèixer-se altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei els reconeguts en les ordenances respecte "els supòsits expressament previstos per la llei", aquests ajuts no compleixen els requisits per ser considerats subvencions ja que els seus efectes consisteixen en reduir la quota resultat de l'IBI, subvencionant un percentatge de la mateixa atenent al valor cadastral de l'habitatge habitual.

SEGON.- Concedir un tràmit d'audiència de 10 dies hàbils, per tal que els interessats puguin al·legar i presentar els documents i justificacions que estimin pertinents, mitjançant publicació en





Ajuntament d'Amposta

el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i taulell d'anuncis de l'Ajuntament d'Amposta en virtut de l'article 45.1.a) de la LPAC.

TERCER.- Sol·licitar informe a la Comissió Jurídica Assessora, un cop informades les al·legacions i els documents presentats per les persones interessades en cas d'haver-se presentat.

QUART.- Suspendre el termini per dictar la resolució pel temps que hi hagi entre la petició, i la recepció de l'informe, en virtut de la possibilitat que preveu l'article 22.1.d) de la LPACAP.»

Amposta, a 16 de març de 2026.

L'Alcalde – President,

ADAM TOMAS ROIGET

16/03/2026

9:52:33

Adam Tomàs i Roiget

