

saM revista

SERVEI D'ASSISTÈNCIA MUNICIPAL

número 15

Àmbits

JURÍDIC

Tarragona Solidària

L'Arc Llatí

Premi a la Qualitat 2002

Regulació del règim dels funcionaris locals mitjançant pactes, convenis o reglaments

RECURSOS HUMANS

Comentaris a la llei de mesures relatives a la conciliació del treball amb la vida familiar

CULTURA

La difusió cultural: revaloració del territori. El programa de difusió cultural supracomarcal

MEDI AMBIENT

Per a què serveix una Agenda 21 local?

Col·laboracions

TURISME

Turisme i salut



oasi

BASE

Qualitat

2002



DIPUTACIÓ DE TARRAGONA

saM

saT

sac

JULIOL, 2002

Sumari

Presentació	3
SAMcalendari	4
Breus	6
Tarragona Solidària	10
L'Arc Llatí	11
Premi a la Qualitat 2002	12

Àmbits

JURÍDIC

Regulació del règim dels funcionaris locals mitjançant pactes, convenis o reglaments	14
--	----

RECURSOS HUMANS

Comentaris a la llei de mesures relatives a la conciliació del treball amb la vida familiar	18
---	----

CULTURA

La difusió cultural, com a instrument de revaloració del territori. El programa de difusió cultural supracomarcal de la Diputació de Tarragona	20
--	----

MEDI AMBIENT

Per a què serveix una Agenda 21 local?	22
--	----

Col·laboracions

TURISME

Turisme i salut: conveni de col·laboració entre el Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona i el Consorci Hospitalari de Catalunya	24
--	----

CRÈDITS

EDITA: DIPUTACIÓ DE TARRAGONA
Servei d'Assistència Municipal (SAM)
DIRECCIÓ TÈCNICA: Francesc Cid
REALITZACIÓ I COORDINACIÓ: Montserrat Martínez
TÈCNIC EDITORIAL: J. Carlos Martínez
DISSENY: Sergi Grau
FOTOGRAFIA: Ramon Cornadó. Arxiu.
CORRECCIÓ: Àngels Grau
IMPRESSIÓ: Ind. Gràf. Gabriel Gibert, SA
DIPÒSIT LEGAL: T-273-1999

Servei d'Assistència Municipal
Passeig de Sant Antoni, 100
43003 Tarragona
Tel. 977 29 66 50
Fax 977 29 66 49
E-mail: sam@altanet.org
Web: www.sam.altanet.org

La Diputació de Tarragona no comparteix necessàriament les opinions dels col·laboradors de la SAMrevista.



Aquesta revista fa servir paper reciclat

Presentació

LES ADMINISTRACIONS LOCALS DE LES COMARQUES TARRAGONINES
VENEN DESENVOLUPANT UN IMPORTANT ESFORÇ DE
MODERNITZACIÓ DE LES SEVES ESTRUCTURES I DELS SEUS
PROCESSOS AMB L'OBJECTIU DE, CADA DIA, ACONSEGUIR
UNA PRESTACIÓ DELS SERVEIS I LA REALITZACIÓ DE LES OBRES
AMB LA MÀXIMA QUALITAT.

La raó de ser dels governs locals no és altra que atendre les necessitats de la ciutadania, responant a les inquietuds de la comunitat local amb criteris d'eficiència, eficàcia i, també, qualitat.

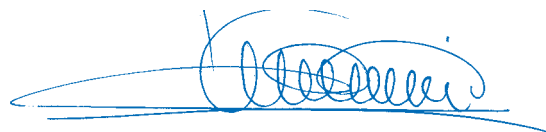
La qualitat ha passat d'ésser un requisit predicable únicament dels productes per extendre's, en un segon moment, a considerar-se predicable de tot el procés productiu. En una tercera etapa, l'actual, la qualitat es configura com a element essencial del producte, del procés i de la prestació de serveis.

Amb plantejaments pràctics, en la seva tasca diària, els ens locals de Tarragona fan possible que es vagi trencant el tòpic que afirma que les administracions no tenen necessitat de cercar l'excel·lència. En aquesta línia treballa la Diputació i, amb satisfacció compartida d'electes i personal, el procés encetat per la Corporació ha estat objecte de reconeixement per la Generalitat de Catalunya que ha atorgat el Premi a la Qualitat.

Ens felicitem i volem fer partícips a totes les administracions locals perquè, en part, el mèrit també els correspon.

No és una acció aïllada sinó que pertany al conjunt d'actuacions en el procés de millora continua encetat per les administracions locals a casa nostra. Es tracta d'establir indicadors que ens permetin constatar que els esforços dedicats van en la línia correcta per assolir els objectius de servei al ciutadà. Indicadors que valoren organitzacions externes com és el cas de l'obtenció de la Certificació ISO 9001:2000 pel Patronat de Turisme Costa Daurada de la Diputació.

En definitiva, la constatació de l'esforç dut a terme des de les administracions locals de les comarques tarragonines ens ha d'omplir de satisfacció en veure realitzada la missió de servei a la ciutadania. Satisfacció que s'uneix a la responsabilitat i al compromís de portar a la pràctica la millora continua de les nostres administracions.



■ Josep **Mariné i Grau**

President de la Diputació de Tarragona



saMcalendari

CALENDARI D'ACTIVITATS DE JULIOL, AGOST I SETEMBRE

| Josep **González Escoda**

Secretari interventor del Servei d'Assistència Municipal

JULIOL

1. IRPF

Fins el dia 20 de juliol l'Ajuntament haurà de presentar a la Delegació d'Hisenda la declaració de les quantitats retingudes en el segon trimestre de l'any.

- Retencions i ingressos a compte de rendiments del treball
- Segon trimestre de l'any **Model 110**

Fins el dia 20 de juliol es presentarà declaració de la retenció practicada el trimestre anterior per rendiments procedents de l'arrendament d'immobles urbans.

2. IVA

Fins el dia 20 de juliol es presentaran els impresos 300 (règim general) i 310 (règim simplificat) corresponents al segon trimestre de l'any.

3. RÈGIM GENERAL DE LA SEGURETAT SOCIAL

Abans del 31 de juliol s'han de presentar els impresos per l'assistència sanitària concertada amb la Seguretat Social TC3/4 i TC2/3, corresponents als funcionaris integrats (procedents de la MUNPAL). Es presenten els relatius al segon trimestre de l'any.

4. DEUTE PERPETU A FAVOR DELS AJUNTAMENTS

Els Ajuntaments que tinguin inscripcions nominatives de Deute perpetu han de preocupar-se que es presentin aquestes inscripcions, degudament facturades, a la

ACTIVITATS COMUNES A TOTS ELS MESOS DE L'ANY

1. Revisió contínua del padró municipal.

D'acord amb la Llei 4/1996, de 10 de gener, de modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i l'ordre de 24 d'abril de 1996 i la normativa que ho desenvolupa dictada per l'INE, mensualment s'han de trametre a aquest ens les variacions produïdes en el padró d'habitants.

2. Cotització al règim general de la Seguretat Social.

Abans de cada final de mes s'han de presentar els impresos TC1 i TC2 del personal laboral, funcionaris integrats (procedents de MUNPAL) i funcionaris de nou ingrés (no procedents de MUNPAL), separats per grups, corresponents al mes anterior.

3. Estadística d'edificació i venda.

Dins els deu primers dies de cada mes s'ha de presentar a la Direcció General d'Arquitectura i Habitatge l'Estadística d'Edificació i Vivenda establerta a l'Ordre de 29 de maig de 1989.

4. Dipòsit de detinguts.

L'Ordre de 20 de juliol de 2000 del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya ha modificat la quantitat que han de percebre a partir de l'1 de gener de 2000 els ajuntaments de Catalunya que tenen dipòsit municipal de detinguts en funcionament, per la seva condició de cap de partit judicial. Per als anys posteriors al 2000, la quantitat fixada en aquella ordre s'incrementarà amb l'IPC corresponent. Aquests ajuntaments encarregats de la custòdia de detinguts han de

presentar, cada mes, a la Conselleria de Justícia (Presó de Tarragona) certificació acreditativa del nombre de detinguts o presos per dia, amb indicació de les circumstàncies personals, expedida pel Secretari de la Corporació o per l'Encarregat del dipòsit, amb el vistiplau de l'Alcalde, i s'hi acompanyarà còpia certificada de les ordres de detenció, presó, trasllat o llibertat dictada per les Autoritats Judicials.

5. Tutela financera.

L'Ordre de 28 de juny de 1999 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat ha modificat la informació que han de trametre els ens locals i els ens dependents en les sol·licituds d'autorització i en les comunicacions relatives a la concertació d'operacions de crèdit.

Els deu primers dies de cada mes, els ens locals, els seus organismes autònoms i les societats mercantils de capital íntegrament local han de comunicar a la Direcció General de Política Financera les operacions de crèdit de termini igual o inferior a un any, formalitzades o avalades durant el mes anterior. Aquesta comunicació s'ha d'efectuar mitjançant la tramesa del model CT "Operació de tresoreria" que recull aquesta ordre.

D'altra banda, també han de comunicar a la Direcció General de Política Financera les operacions de crèdit no subjectes a autorització, de termini superior a un any, que haguesin realitzat. Aquesta comunicació es farà durant els deu dies primers del mes següent al de la formalització, en l'ordre en què hagin estat formalitzades.

AVANÇAMENT D'OCTUBRE

1. ESTATS I COMPTES ANUALS

Els estats i comptes anuals –establerts a l'article 190 de la Llei 39/1988–, seran sotmesos al ple perquè l'aprovi abans del dia 1 d'octubre. Un cop aprovats es trametran a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre.

2. PRESSUPOST

El President de l'entitat local ha de formar el pressupost i trametre'l al Ple de la Corporació abans del 15 d'octubre.

3. ORDENANCES FISCALS

Hem de començar a preparar les ordenances fiscals per l'any 2003.

Intervenció d'Hisenda de la seva província, perquè els sigui liquidada i reconeguts els interessos corresponents al venciment del trimestre anterior.

5. ESFORÇ FISCAL

Al Butlletí Oficial de l'Estat núm. 94, de 19 d'abril d'enguany, es publica la Resolució de 5 d'abril de 2002, per la qual es desenvolupa la informació a subministrar per les corporacions locals relativa a l'esforç fiscal i la comprovació en les delegacions d'Economia i Hisenda, establint-se el model que, a aquests efectes, s'ha d'utilitzar. Aquesta nova Ordre estableix, al seu apartat 1, quina és la informació que cada ajuntament ha de trametre per calcular l'esforç fiscal (necessari per liquidar definitivament la participació dels municipis en els tributs de l'Estat). Així mateix, aprova el model que els ajuntaments han d'utilitzar a aquest efecte i determina que la informació s'ha de trametre abans del dia 1 de juliol de 2002.

SETEMBRE

1. ESTATS I COMPTES ANUALS

Els estats i comptes anuals, establerts a l'article 190 de la Llei 39/1988, s'hauran elaborat i tramitat de la forma següent:

- Aprovació pel President de l'entitat local.
- Informe, abans de l'1 de juny, de la Comissió Especial de Comptes.
- Informació pública, per tal que els particulars puguin formular-hi al·legacions.

Fet això, la Comissió Especial de Comptes examinarà les reclamacions i emetrà un nou informe, que serà sotmès al ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre. Aprovat el Compte General es trametrà a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre.

2. ORDENANCES FISCALS

Durant el mes de setembre cal aprovar les Ordenances fiscals que correspondran aplicar a partir de l'1 de gener de l'any següent, segons la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals. Aquest any cal tenir en compte el canvi de moneda, per la qual cosa els tributs s'hauran de fixar en euros.

3. PUBLICACIÓ D'INFORMACIÓ MUNICIPAL

Trimestralment, les capitals de província i poblacions de més de 50.000 habitants (ROF) i poblacions on sigui obligatòria segons la Llei 7/85, han de publicar un Butlletí d'informació municipal on s'insereixi un extracte d'acords i resolucions adoptats.



EL MINISTRE DE FOMENT ES COMPROMET A AGILITZAR L'ENLLAÇ FERROVIARI

Una delegació encapçalada pel president de la Diputació i integrada pels alcaldes de Tarragona, Reus, Salou i Perafort, traslladà al ministre l'acord del Consorci del Camp

Una delegació d'alcaldes del Camp de Tarragona, encapçalada pel president de la Diputació, Josep Mariné i integrada pels alcaldes de Tarragona, Joan Miquel Nadal; Reus, Lluís Miquel Pérez; Salou, Esteve Ferran, i Perafort, Joan Martí, i per part de la Generalitat, el director general d'Actuacions Concertades, Antoni Lluch, es va reunir el passat 16 d'abril amb el ministre de Foment, Francisco Álvarez Cascos, per presentar-li les 21 al·legacions del Consorci del Camp de Tarragona sobre l'estudi informatiu de l'enllaç del Corredor del Mediterrani i el TGV.

En la reunió, que tingué lloc a la seu del Congrés dels Diputats, i que es prolongà durant una hora, el ministre de Foment, Francisco Álvarez Cascos, es mostrà en tot moment obert als plantejaments fets pel Consorci del Camp de Tarragona. El ministre es va comprometre davant la delegació tarragonina a agilitzar la construcció de l'enllaç ferroviari del Corredor del Mediterrani amb la línia d'alta velocitat.

Álvarez Cascos va veure bé les al·legacions del Consorci demanant que la Secuita-Perafort tingui una estació de l'AVE –de la línia Madrid-Barcelona-Frontera francesa– així com que s'emprenguin millores en l'enllaç final de manera que Puigdel·lí i Perafort no quedin aïllats per l'enllaç del Corredor.

Per agilitzar la construcció de l'enllaç, Álvarez Cascos anuncià la creació de grups de treball entre Ministeri de Foment, la Generalitat i els

ajuntaments afectats per anar desencallant els problemes que apareixen en l'estudi informatiu de l'enllaç. Així mateix, acceptà que tot el tram del corredor fins a Castelló tingui un ample de via internacional, la qual cosa facilitarà a la població de les terres de l'Ebre accedir-hi en condicions.

La delegació tarragonina va valorar de forma molt positiva l'entrevista amb el ministre de Foment. En aquest sentit el president de la Diputació de Tarragona, Josep Mariné, va ressaltar la sensibilitat del ministre pels temes exposats, "Álvarez Cascos ha agraït que el territori presenti unes al·legacions comunes, perquè això facilitarà enormement el treball".

L'alcalde de Tarragona, Joan Miquel Nadal, afirmà que "el ministre ens ha deixat clar que no es construirà cap tram nou del ferrocarril que no incorpori travesseres per utilitzar l'ample de via internacional quan convingui".

Per la seva part, l'alcalde de Reus, Lluís Miquel Pérez, ressaltà l'interès del ministre en donar solucions a la connexió de l'anella ferroviària amb l'actual estació de la capital del Baix Camp i també sobre el soterrament de la via del tren

al seu pas per Tarragona "Cascos ha anunciat que es constituïran grups de treball específics que analitzaran tots aquests temes".

L'alcalde de Perafort, Joan Martí, va ressaltar la bona predisposició del ministre per fer passar el traçat per darrere de Puigdel·lí, mentre que l'alcalde de Salou, Esteve Ferran, ressaltà que "l'important és el traçat i això ja està resolt. La resta de qüestions ja es plantejaran amb els tècnics".

LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA I L'AJUNTAMENT D'EIVISSA INTERCANVIARAN EXPERIÈNCIES EN MATÈRIA TURÍSTICA

Arriben a un primer acord per promocionar la Costa Daurada a Eivissa i Eivissa a Tarragona

El 19 d'abril passat, la Diputació de Tarragona i l'Ajuntament d'Eivissa van arribar a un acord per realitzar un intercanvi entre les dues entitats així com per col·laborar en la promoció, tant turística com cultural, de les seves respectives demarcacions. Aquest principi d'acord es produí en el marc del Saló Internacional de Turisme de Catalunya (SITC) que tingué lloc a



Barcelona i va sorgir fruit de l'amistat entre el president de la Diputació de Tarragona, Josep Mariné, i l'alcalde d'Eivissa, Xico Tarrés.

L'objectiu d'aquest acord és promocionar els atractius turístics de cada un d'aquests dos destins, i les accions a portar a terme comptarien amb el suport, a més del propi Ajuntament d'Eivissa, del Consell Insular d'Eivissa i Formentera.

EL PATRONAT DE TURISME DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA IMPARTEIX UN NOU CURS A LES COMARQUES DE L'EBRE

Els dies 3 i 4 de maig tingué lloc a Tortosa el curs organitzat pel Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona **Tècniques per a una comunicació verbal eficaç**, destinat a tots aquells professionals del sector turístic, tant públic com privat, de les comarques de l'Ebre.

Aquest curs pretenia acostar-nos al conjunt d'eines que faciliten una millor expressió, afavoreixen la transmissió d'idees, la comunicació en equips i la direcció de reunions. El darrer objectiu d'aquest curs fou la millora de les tècniques i habilitats de comunicació oral per tal de

facilitar la comprensió del missatge i l'increment de la capacitat de convicció.

Des que es va encetar el programa de formació del Patronat de Turisme l'any 1997 s'han realitzat un total de 22 cursos, amb 452 hores lectives i 597 alumnes participants.

MEDI AMBIENT VA PRESENTAR LA SEGONA EDICIÓ DELS PREMIS D'INICIATIVES LOCALS PER LA SOSTENIBILITAT PER ALS MUNICIPIS I LES COMARQUES DEL CAMP DE TARRAGONA

El 7 de maig es van presentar al palau de la Diputació de Tarragona els II Premis d'Iniciatives Locals per la Sostenibilitat, acte organitzat pel Departament de Medi Ambient conjuntament amb la Diputació de Tarragona i Dossier Econòmic de Catalunya en el qual a més, s'hi van exposar els nous objectius i les línies de treball del Programa de Foment de la Sostenibilitat Local (2002-2003), amb el títol **Solucions de Sostenibilitat en l'Àmbit Local**.

L'acte va posar de manifest la importància de l'acció municipal en la construcció de Catalunya i el seu territori en clau de sostenibilitat, línia en

la qual s'inscriuen els II Premis d'Iniciatives Locals de Sostenibilitat, presentats per Jordi Sala, Director General de Planificació Ambiental.

Per la seva banda, el nou Programa de Foment de la Sostenibilitat Local (2002-2003) sorgeix de la realitat del món local a Catalunya i recull els últims propòsits europeus en matèria de medi ambient. Destaquen la intenció del Departament de Medi Ambient de presentar abans d'acabar l'any una guia pràctica per als municipis de Catalunya que els faciliti la presa de decisions ambientals en el món local. Un dels elements innovadors d'aquesta guia és la importància que prenen els ciutadans i les empreses locals en la projecció i execució d'actuacions a favor del medi ambient.

EN EL TERMINI DE DOS ANYS TOTS ELS MUNICIPIS DE LA DEMARCACIÓ TINDRAN ACCÉS A LA BANDA AMPLA

La Diputació acollí una jornada sobre Internet pels petits municipis i els seus ciutadans

El 29 de maig tingué lloc la jornada de divulgació de l'impacte de les noves tecnologies a l'administració local organitzada per la Diputació de Tarragona. La jornada, amb el títol **Internet per als municipis i els seus ciutadans**, organit-

zada pel Servei d'Assistència Municipal (SAM) i l'Organisme autònom per a la Societat de la Informació (OASI) de la Diputació de Tarragona, ressaltà l'impacte que les Tecnologies de la Informació (TIC) tindran a mig termini en l'activitat dels petits municipis, sobretot en la relació amb els ciutadans.

El desplegament de la Banda Ampla a tots els municipis de Catalunya en menys de dos anys i el desenvolupament del projecte Administració Oberta de Catalunya (AOC) a partir del juny, són els fets més importants que aproparan els ciutadans a les administracions locals i a la Generalitat.

Guillem Casas, gerent de Localret, Manel Sanromà, director gerent de Punt Cat, i Lucio Villasol, director del projecte de l'AOC de Localret, van coincidir que un cop la plataforma tecnològica estigui a punt, en menys de dos anys, els ciutadans podran gaudir a tots els municipis de Catalunya d'un portal únic de l'administració on fer els tràmits, des dels més senzills als més complexos. Aquests serveis també comptaran amb una signatura digital avançada, única al món, que permetrà al ciutadà identificar-se davant l'administració per mitjà de l'Agència Catalana de Certificació (ACC).





RIUDECANYES PRESENTA LA SEVA AGENDA 21

El pla d'actuació aprovat aborda 58 programes i 167 accions

El municipi de Riudecanyes va presentar el 6 de juny, en una roda de premsa a la Diputació de Tarragona, la seva Agenda 21 local ja que és el primer municipi a les comarques tarragonines que ha aprovat l'Agenda 21 local. Es tracta d'un autèntic pla estratègic o pla d'acció que emprén les 19 línies estratègiques estructurades en 58 programes i 167 accions, que van des de la planificació urbanística fins a la planificació del sistema educatiu.

La Diputació de Tarragona, segons va dir el seu president, té un gran interès en portar a terme aquestes agendes 21 locals i que s'ampliïn al màxim nombre possible de municipis, per la qual cosa, els dóna i donarà el màxim

de suport. L'interès de la institució intercomarcal es demostra en el fet que financii els treballs contractats aportant-hi el 70% del pressupost, mentre que els ajuntaments financen el 30% restant.

En aquests moments, uns 12 municipis de les comarques de Tarragona han iniciat ja el procés de redacció de les seves Agendes locals. Entre els municipis que les tenen en fase més avançada es troben els d'Aiguamúrcia, Vila-rodona, Santa Oliva, Marçà, Flix i El Catllar. En una fase intermèdia es troben les dels municipis de Roquetes, L'Espuga de Francolí i La Fatarella. I en una fase més incipient les dels municipis d'Alcover, el Pla de Santa Maria, La Riba, Vallmoll, Riudoms, Cunit, Alcanar, Ulldemolins i Torredembarra.

La redacció de l'Agenda 21 de Riudecanyes ha tingut un

cost de 15.025,30 euros, dels quals la Diputació n'aportarà el 70% i el 30% restant anirà a càrrec del municipi. L'alcalde també ha assenyalat que per executar les 167 accions previstes al pla d'acció aprovat caldria una inversió de 12.020.242,08 euros, xifra molt important, a la qual, no s'hi pot arribar de forma total, però s'aniran portant a terme accions encaminades en aquest sentit.

LA DIPUTACIÓ FORMA ALS PROFESSIONALS DEL SECTOR TURÍSTIC AMB UN CURS SOBRE MARKETING DIRECTE

El Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona organitzà, juntament amb el SAM (Servei d'Assistència Municipal), a principis de juny, el segon curs formatiu d'enguany dirigit als professionals del sector turístic de la Costa Daurada, amb la finalitat d'aprofitar els instruments propis del màrqueting relacional per respondre a la necessitat de fidelització de la demanda. L'objectiu d'aquest curs era utilitzar l'alta interactivitat de les tècniques de màrqueting directe, integrant-les de forma rendible a les activitats promocionals del sector turístic.

El curs, amb el títol **Marketing Directe: com aconseguir respostes immediates a les accions de comunicació**, es

desenvolupà al palau de la Diputació els dies 5 i 6 de juny i fou impartit per Josep Maria Fàbregues Torrents, director de l'empresa Ogilvy One.

El curs s'estructurà en dues parts clarament diferenciades, en la primera es va fer una introducció sobre els conceptes bàsics del màrqueting relacional i es van començar a estudiar les estratègies de captació, i a la segona part s'entrà plenament en les estratègies de captació enfocades a la planificació i optimització de la inversió i les estratègies de fidelització.

EL PATRONAT DE TURISME DE LA DIPUTACIÓ LLIURA SIS PROJECTES D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA

Els treballs realitzats afecten els municipis de Prades, Capafonts, Vilabella, La Fatarella, Margalef i Prat de Comte

El dia 11 de juny el Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona va lliurar als ajuntaments de Prades, Capafonts, Vilabella, La Fatarella, Margalef i Prat de Comte els projectes d'assistència tècnica que consisteixen en treballs realitzats en matèria turística per la potenciació d'aquest sector en els seus municipis. Amb el lliurament d'aquests sis projectes s'han traslladat als municipis indicats un total de 107 accions a portar a terme.



Els projectes es desenvolupen com un veritable pla estratègic: d'una banda s'analitzen els recursos turístics mitjançant un inventari rigorós de recursos, equipaments i serveis, i d'altra es fa una diagnosi de la realitat del municipi tenint en compte una anàlisi interna dels recursos i una anàlisi externa de la demanda.

Aquesta diagnosi permet concentrar en una matriu les fortaleses i les debilitats així com les amenaces i les oportunitats, per concloure finalment amb un quadre resum de productes i mercats als quals orientar els esforços municipals. En darrer terme es plantegen d'una forma clara els objectius a assolir i les estratègies a considerar. Tot aquest esforç de reflexió i planificació acaba prenent forma en un paquet d'accions i actuacions concretes que permetran al responsable municipal poder endegar la gestió turística d'una forma racional i ordenada en el futur.

La forma de canalitzar aquest servei al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona és mitjançant el conveni establert amb el Grup de recerca d'Anàlisi Territorial i Estudis Turístics de la Unitat de Geografia de la Universi-

tat Rovira i Virgili, amb qui ja han desenvolupat en els darrers anys un total de 26 projectes per als municipis de la Costa Daurada.

CONVENI ENTRE BASE I EL COL·LEGI DE GESTORS ADMINISTRATIUS DE TARRAGONA

El Col·legi de Gestors Administratius de Tarragona i BASE-Gestió d'Ingressos Locals, organisme que depèn de la Diputació de Tarragona van signar, el 12 de juny, un conveni de col·laboració per la prestació del servei de presentació d'autoliquidacions de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica. El conveni fou signat pel president del Col·legi de Gestors Administratius, Fèlix Boronat Rodríguez, i pel president de BASE-Gestió d'Ingressos Locals, Josep Maria Llobet Guim.

L'objecte d'aquest conveni és la col·laboració en la tramitació de les autoliquidacions de les altes de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica a través del Portal d'Informació Tributària per a Empreses i contribuents (PITEC) www.base.es, la qual cosa facilitarà a aquest col·lectiu els tràmits davant les administracions corresponents.

CLOENDA DE L'AULA D'ELECTES LOCALS

Francesc Santacana pronunciarà una conferència sobre Urbanisme: planejament i gestió

La sala Santiago Costa del palau de la Diputació de Tarragona acollí el 15 de juny l'acte de cloenda de l'Aula d'Estudis d'Electes Locals, uns cursos de formació que, organitzats per la Diputació de Tarragona conjuntament amb l'Associació Catalana de Municipis i la Universitat Autònoma de Barcelona, han estat dirigits a alcaldes i regidors de municipis de menys de 10.000 habitants, diputats i presidents de consells comarcals i que han tingut lloc des del passat mes d'octubre a Tarragona i Tortosa.

L'objectiu d'aquestes jornades, en les quals han participat una trentena de càrrecs electes, ha estat oferir informació específica pels electes locals que els permetés actualitzar els coneixements i les habilitats així com, analitzar i debatre temes importants relacionats amb la funció gestora que realitzen des d'un enfocament teoricopràctic.

La jornada va cloure amb una sessió dedicada a donar a conèixer les novetats i els canvis més significatius de la nova Llei d'urbanisme. Aquesta sessió, que es presentà amb el títol **Urbanisme: planejament i gestió** fou impartida per Francesc Santacana, cap del Servei Territorial d'Urbanisme, i per Teresa Manté, assessora jurídica de la Comissió d'Urbanisme de Tarragona.





Tarragona solidària

LA DIPUTACIÓ CONVOCA ELS PREMIS "TARRAGONA SOLIDÀRIA"

La dotació d'aquests premis és de 39.667 euros

La Diputació de Tarragona acaba de convocar els premis "Tarragona Solidària", uns premis que aquest any arriben a la seva tercera edició i l'objecte dels quals és el reconeixement públic de l'activitat de cooperació de persones i organitzacions, sense ànim de lucre, a les comarques tarragonines.

Els premis "Tarragona Solidària", que es convoquen cada dos anys, estan dotats en aquesta edició amb 39.667 euros i es distribueixen en tres apartats, el destinat a projectes de cooperació internacional, dotat amb 24.040,48 euros; el de projectes d'àmbit local, dotat amb 12.020,24 euros, i el destinat a projectes de sensibilització dotat amb 3.606,07 euros.

De tots aquests premis el més rellevant és, indubtablement, el "Tarragona Solidària" en l'àmbit internacional, que es concedeix a una sola entitat local o organització, que hagi contribuït a l'execució d'un projecte de cooperació al desenvolupament internacional en països o pobles que són víctimes de situacions de pobresa, emergència o de trans-

gressió dels drets humans. No obstant això, si l'execució del projecte requereix d'una quantitat inferior, el jurat pot destinar la quantia restant a un segon projecte. Els projectes presentats, segons s'especifica a les bases, s'hauran d'executar durant el període 2002-2003.

El "Tarragona Solidària" destinat a projectes d'àmbit local té per objecte el foment de projectes de solidaritat i cooperació al desenvolupament d'àmbit local mitjançant la contribució a l'execució d'actuacions i activitats que impulsin i promoguin el desenvolupament econòmic, el benestar social i la integració de determinats col·lectius del municipi. Aquest premi es concedeix a una sola entitat i a l'igual que l'anterior, si l'execució del projecte requereix d'una quantitat inferior, el jurat pot acordar destinar la quantitat restant a un segon projecte.

El tercer dels premis del "Tarragona Solidària" està destinat a projectes de sensibilització, l'objecte del qual és el foment entre els joves de les actituds cíviques i de convivència i els valors de la solidaritat i els drets humans mitjançant la contribució a l'execució d'un projecte de sensibilització referent als drets humans i al foment de la solidaritat.

Poden ser beneficiaris d'aquests premis, en l'apartat de cooperació internacional els projectes presentats per entitats locals de les comarques de Tarragona o per organitzacions no governamentals per al desenvolupament amb seu o delegació a la demarcació de Tarragona, i que tinguin com a finalitats institucionals l'execució d'activitats de cooperació al desenvolupament i la solidaritat internacional.

Pel que respecta als premis d'àmbit local poden ser beneficiaris els projectes presentats per entitats locals de les comarques de Tarragona i per entitats privades no lucratives amb seu o delegació en aquesta demarcació.

I finalment, pel que respecta als premis de sensibilització, els beneficiaris han de ser projectes presentats per grups de nois i noies d'edats compreses entre els 9 i els 16 anys, que tinguin una relació directa amb una escola, institut o centre educatiu, o un casal o espai per a la realització del projecte.

El jurat d'aquests premis està integrat pel president de la Diputació, quatre diputats provincials, un per cada grup

polític amb representació a la corporació, una àmplia representació de departaments de la Generalitat de Catalunya vinculats amb la cooperació i els directors dels diaris que es publiquen a les comarques tarragonines.

Les comarques tarragonines han vingut desenvolupant, des de fa temps i de forma organitzada mitjançant ONG's, entitats cíviques, associacions i a través d'accions personals, un important nombre d'actuacions solidàries. Per aquest motiu la Diputació de Tarragona, amb la voluntat de recolzar aquestes accions va impulsar els premis "Tarragona Solidària", com a instrument de reconeixement a l'esforç de la societat de les comarques tarragonines i de les administracions locals de la demarcació tant pel que fa a la cooperació internacional com en l'àmbit local i pel que fa a la sensibilització dels més joves.

El termini establert per concórrer a aquest premi finalitza el proper 30 de setembre i els interessats a participar-hi poden dirigir les seves sol·licituds al Registre General de la Diputació de Tarragona per correu ordinari, en suport físic, o per mitjans informàtics, electrònics o telemàtics.

L'Arc Llatí

LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA S'INTEGRA A L'ARC LLATÍ

La constitució d'aquest nou organisme tingué lloc a Montpellier

Representants de vuitanta-dues col·lectivitats territorials de Catalunya, Espanya, França, Itàlia i Portugal van signar el passat dia 20 de juny a la localitat francesa de Montpellier l'acta constituent del naixement d'un nou espai comunitari per l'Europa del Sud, conegut com Arc Llatí. Aquest nou organisme té com a finalitat la cooperació en temes socials, econòmics i culturals, una cooperació comparable a la que ja existeix a l'Arc Atlàntic i a l'Arc Bàltic.

De l'Algarve a Portugal a la Sicília a Itàlia, vuitanta-dos col·lectius territorials, representant 43 milions d'habitants van signar a Montpellier l'acta de naixement de l'Arc Llatí, un nou organisme de serveis dels departaments francesos meridionals, de les províncies italianes, de les regions portugueses i de les diputacions espanyoles. S'han integrat ja a l'Arc Llatí les diputacions de Barcelona i Tarragona així com les de Sevilla, Jaén, Màlaga, Granada, Huelva, Córdoba, Cadis, Saragossa, Hoscá i Terol, així

com el Consell Insular de Mallorca. Fou precisament la representació catalana la que tingué un paper més destacat, en primer lloc perquè el president de la Diputació de Barcelona, Manel Royes, fou elegit president d'aquest nou organisme, i en segon lloc perquè la proposta de la Diputació de Tarragona i del Consell Insular de Mallorca fou aprovada (consisteix en què el català s'hagi integrat com una de les 5 llengües oficials de l'Arc Llatí: francès, italià, portuguès, castellà i català) i en tercer lloc perquè fou precisament Josep Mariné qui va efectuar la primera i única intervenció a l'assemblea en català, una intervenció amb traducció simultània a la resta de llengües.

El president de la Diputació de Tarragona, que inicià la seva intervenció donant el vot favorable de la diputació tarragonina als estatuts presentats (i que foren aprovats per unanimitat) demanà que l'Arc Llatí tingui una atenció molt especial en temes tan sensibles com són el medi ambient, el turisme, els transports, el patrimoni cultural i el municipalisme, fent una defensa aferrissada del paper que han de tenir els municipis i de les dificultats econòmiques que travessen subratllant que, "per fer la gran Europa que tots vo-



lem, aquesta hauria de vetllar per la defensa i potenciació dels nostres municipis".

QUÈ ÉS L'ARC LLATÍ?

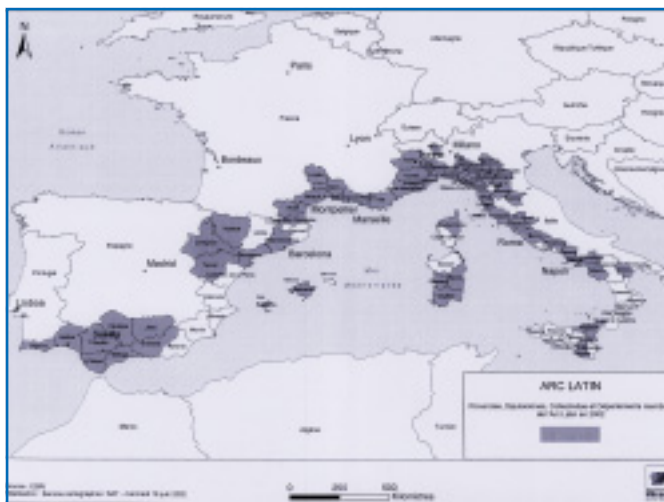
L'Arc Llatí és una regió econòmica integrada del Sud d'Europa que comprèn els territoris de la ribera del Mediterrani Occidental i que està definida en la Perspectiva Europea d'Ordenació del Territori. Aquest territori compta amb una sèrie de característiques comunes de caràcter històric, cultural, socioeconòmic, geoclimàtic i mediambiental que li donen una especificitat i una identitat important en el procés d'integració europea.

OBJECTIUS

Els objectius principals de l'Arc Llatí són: definir una estratègia integrada de desenvolupament i ordenació d'aquest espai incloent i mobilitzant els actors socioeconòmics; establir una concentració regular dinàmica i flexible centrada en els àmbits més significatius del desenvolupament del territori, treballar projectes i iniciatives conjuntes i defensar els interessos i necessitats d'aquests territoris davant les institucions comunitàries.

ORGANIGRAMA

L'Arc Llatí serà impulsat, animat i conduït per un consell d'administració format per 9 membres (3 per Espanya, 3 per Itàlia, 2 per França i 1 per Portugal). La representació espanyola en el màxim organisme estarà integrada per les diputacions de Barcelona, Sevilla i el Consell Insular de Mallorca i la presidència ha recaigut en el president de la Diputació de Barcelona, Manel Royes, que fou elegit per unanimitat. Altres organismes seran el secretariat permanent, el secretariat de coordinació estratègica, les secretaries de treball i grups de treball temàtic: desenvolupament econòmic, coneixença dels altres, transports, món rural, medi ambient, turisme, patrimoni cultural, noves tecnologies, grup estratègic i uns altres subgrups que fan referència a la cooperació amb els països de l'Est, cooperació amb Amèrica Llatina i joventut i mobilitat. La Diputació de Tarragona es va veure àmpliament representada en aquesta assemblea, on a més d'assistir-hi amb veu i vot el president Josep Mariné, també hi van assistir els diputats Carles Vidal, Jordi Ciuraneta i Joan Josep Malràs.



Premi a la Qualitat

La **Diputació de Tarragona**
guardonada amb
el Premi a la Qualitat 2002
de la Generalitat de Catalunya



en la **PROMOCIÓ TURÍSTICA**

oasi

en la **SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ**

BASE

en la **GESTIÓ DELS TRIBUTS**

Qualitat

Premi de la
Generalitat de Catalunya **2002**



DIPUTACIÓ DE
TARRAGONA

sam

en l'**ASSISTÈNCIA ALS MUNICIPIS**

saT

en l'**EQUILIBRI DEL TERRITORI**

sac

en l'**ATENCIÓ ALS CIUTADANS**

ORGANISMES AUTÒNOMS



en la **PROMOCIÓ TURÍSTICA**

Promocionem els recursos turístics a tot el món
per contribuir al desenvolupament del sector i dels municipis.

oasi

en la **SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ**

Donem suport a la implantació de les noves tecnologies
com instrument de millora per a les nostres comarques.

BASE

en la **GESTIÓ DELS TRIBUTS**

Donem suport als ajuntaments i als ciutadans,
facilitant la gestió dels tributs locals.

PREMIS A LA QUALITAT

Què són?

Els Premis a la Qualitat que atorga la Generalitat de Catalunya neixen el 1989 amb la missió de motivar les organitzacions catalanes a pensar i actuar amb criteris de qualitat.

Des d'aquell moment, el concepte de qualitat ha evolucionat i ha passat de ser entès com un requisit aplicable únicament al producte o servei a formar part de totes i cada una de les actuacions que es duen a terme a l'organització. Aquesta concepció de la qualitat com una globalitat unida

a la forta competitivitat que ens exigeix ser cada dia millors, ha impulsat les organitzacions cap a una millora contínua i l'excel·lència en la gestió.

Hi ha moltes maneres de fer aquest camí cap a l'excel·lència i cada organització ha d'escollir el que millor s'ajusti a les seves característiques. És important, saber on estem, analitzar cap a on volem anar, disposar d'un mètode que ens serveixi de guia i que disposi d'indicadors de l'evolució dels paràmetres fixats prèviament considerats claus en la nostra organització, i poder mesurar els avenços que assolim.

LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA AMB LA QUALITAT

El 1997 la direcció política de la Diputació de Tarragona encomana al seu equip directiu que es portin a terme les accions necessàries per a impulsar el Servei d'Assistència Municipal i millorar l'eficàcia i l'eficiència de l'organització mitjançant la millora de la seva gestió.

Amb aquesta finalitat, el 1997 es comença a executar el Pla de Reestructuració Organitzativa que permet que el 1998 s'adopti el nou organigrama. El 1999 es du a terme l'adaptació de la plantilla, l'aprovació del catàleg de llocs de treball, el pla de carrera i les normes retributives del

personal de la corporació. Un cop adequada l'estructura organitzativa, en l'exercici següent s'aprova el Pla Estratègic 2000/2003 que amb 9 objectius estratègics permet l'execució de la missió i l'assoliment de la visió de l'organització. Tanmateix s'adopta un sistema de gestió totalment basat en el model EFQM d'excel·lència (European Foundation for Quality Management).

Volem fer participants d'aquest premi totes les administracions locals tarragonines i els seus ciutadans, perquè el mèrit també els correspon.

Josep Mariné i Grau
President de la Diputació de Tarragona



À R E A D E S E R V E I S

sam

en l'ASSISTÈNCIA ALS MUNICIPIS

Donem serveis d'assistència als ajuntaments i consells comarcals per a desenvolupar les seves competències.

sat

en l'EQUILIBRI DEL TERRITORI

Tenim cura de la xarxa viària local i comarcal com un instrument de desenvolupament del territori.

sac

en l'ATENCIÓ ALS CIUTADANS

Donem serveis culturals i d'ensenyament per contribuir a la millora de la qualitat de vida dels nostres ciutadans.

àmbit JURÍDIC

REGULACIÓ DEL RÈGIM DELS FUNCIONARIS LOCALS MITJANÇANT

| Pere-Joan **Torrent i Ribert**

Cap dels Serveis Jurídics de la Diputació de Tarragona

| Verónica **Belén Recio**

| Maite **Garcia Solsona**

Alumnes de l'Escola de Pràctica Jurídica del Col·legi d'Advocats de Tarragona

1. ANTECEDENTS

1.1. En el camp de les relacions laborals és evident la importància dels convenis col·lectius, els quals cada vegada són més freqüents, ja que tenen per objecte millorar les condicions de treball mínimes establertes per l'Estatut dels Treballadors i altres normes d'obligat compliment.

1.2. Per mimetisme, els funcionaris locals han intentat també la negociació col·lectiva per millorar les seves condicions laborals mitjançant convenis col·lectius.

1.3. S'ha pogut creure que la legislació sobre funció pública era millorable, igual que l'Estatut dels Treballadors, quan la Jurisprudència interpreta que l'Estatut dels Funcionaris Locals ja està regulat per Llei.

1.4. Davant d'aquesta situació, són freqüents les consultes dels ens locals sobre aquesta matèria i sobre fins on arriba

la llibertat de pacte o de regulació procedent.

1.5. En aquest modest informe hem intentat donar unes pautes que puguin servir d'orientació als ajuntaments i als funcionaris locals. Així doncs, intentarem respondre a la següent qüestió: quines matèries podria regular una entitat local en temes de personal, ja sigui a través d'un conveni o pacte o bé a través d'un reglament prèviament consensuat amb els treballadors?

2. FONAMENTS DE DRET

2.1. Principi general

L'Estatut de la Funció Pública es presenta com el conjunt dels drets i deures que disciplinen la relació de serveis dels funcionaris amb l'Administració; des del procediment de la seva selecció i formació, fins a la seva extinció. D'aquesta manera, tota la vida de la relació jurídica ve regulada en les normes.

2.2. Funcionaris locals

La seva regulació és una competència estatal bàsica, sense perjudici de la competència de la Generalitat, la qual pot desenvolupar la legislació estatal i completar-la.

2.3. La negociació col·lectiva dels funcionaris

El legislador estatal configura la negociació col·lectiva dels funcionaris públics en diferents normes:

1) Art. 3.2.b) de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, modificada per la Llei 23/1988, de 28 de juliol, el qual atribueix al Govern la competència per "determinar las instrucciones a que deberán atenerse los representantes de la Administración del Estado cuando proceda la negociación con la representación sin-

dical de los funcionarios públicos de sus condiciones de empleo, así como dar validez y eficacia a los Acuerdos alcanzados mediante su aprobación expresa y formal, estableciendo las condiciones de empleo para los casos en que no se produzca acuerdo en la negociación".

2) Art. 95 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, la qual assenyala que "la participación de los funcionarios, a través de sus organizaciones sindicales, en la determinación de sus condiciones de empleo, será la establecida con carácter general para todas las Administraciones Públicas en el Estatuto básico de la Función Pública".

3) Art. 2.2.d) de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical, que remet a les "normas correspondientes" per a concretar els òrgans de les ad-

PACTES CONVENIS O REGLAMENTS

ministracions públiques de representació sindical i l'àmbit de la negociació col·lectiva.

4) La Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques, modificada per la Llei 7/1990, de 19 de juliol, de negociació col·lectiva i participació en la determinació de les condicions de treball dels empleats públics, també modificada per la Llei 18/1994, de 3 de juny.

En aquesta Llei es regula l'àmbit de la negociació col·lectiva i els funcionaris exclosos de la intervenció en la regulació de les seves condicions de treball per la via sindical (art. 2) i la negociació es fa extensiva a totes les administracions públiques. Es concreten, també, els òrgans de representació dels treballadors, el procediment per a la seva elecció i els drets de participació i reunió dels funcionaris públics.

Per altra banda, l'art. 32 de la mateixa Llei concreta el marc negociable, fent-lo extensiu, no només al llistat establert per l'article esmentat, sinó permetent que la negociació col·lectiva arribi a "cuantas cuestiones afecten a las condiciones de trabajo de los funcionarios públicos". Es concreta que la negociació es desenvoluparà

dins de cada administració, en l'àmbit de la seva competència, limitant-se aquesta negociació a les competències que la Llei atribueix a una altra administració "superior" o "inferior".

5) Els acords i pactes entre l'Administració i els sindicats s'han convertit en l'element més significatiu de la negociació col·lectiva de la funció pública. Aquests acords s'han convertit en veritables "legisladors" en la matèria, ja que com a fruit dels mateixos s'han dictat disposicions normatives de diferent rang, per elevar a la categoria de disposició de caràcter general els acords obtinguts. D'això, n'és un clar reflex la pròpia Llei 7/1990, que sorgeix a conseqüència del "pacto sobre negociación colectiva de los funcionarios públicos", de 6 de juny de 1990.

No obstant, la negociació col·lectiva dels treballadors públics, com a contingut bàsic del seu dret de llibertat sindical, està principalment limitada pel respecte als principis i finalitats a què ha de sotmetre's l'Administració pública i el personal que la serveix.

La jurisprudència estableix que "la negociación que nos ocupa es de consagración exclusivamente legal, siendo sólo esta ley la base normativa para establecer el significado jurídico de la citada negociación. Por

todo lo expuesto, no se puede assimilar el régimen de los acuerdos analizados al de los Convenios Colectivos laborales", -Sentència del Tribunal Superior de Justícia (STSJ) de Canàries de 7 de abril de 1999 (El Derecho 1998/7762).

En termes similars, el Tribunal Constitucional (TC) i la STSJ de 7 de gener de 1999 (El Derecho 1999/6724) estableixen que "del derecho de sindicación de los funcionarios públicos no deriva, como consecuencia necesaria, el de negociación colectiva, y menos todavía con efectos vinculantes".

Per la seva banda, el TC es pronuncia en sentència de 26 de març de 2001 (Aranzadi RTC 2001/85), on estableix que "el hecho de tratarse de un derecho esencialmente de configuración legal, implica que los funcionarios y los sindicatos titulares del mismo, así como las Administraciones Públicas en las que éste se desenvuelve, no son libres para ejercerlo de forma incondicionada, ya que la ley 9/1987, modificada por la ley 7/1990, no deja la configuración de la negociación colectiva a la plena libertad de los sindicatos y de las Administraciones Públicas concer-

nidas, sino que establece por sí misma los órganos de negociación, el objeto de ésta y las líneas generales del procedimiento".

Així mateix, el Tribunal Suprem (TS) en sentència de 22 d'octubre de 1993 (Aranzadi RJ 1993/7544), estableix que "la negociación colectiva no puede afectar a materias reguladas por leyes o Reglamentos ejecutivos de leyes, siendo preciso distinguir entre aspectos reservados a la ley de aquellos que no lo están". En aquest mateix sentit, preveu que "no se permite que el bloque legislativo aplicable sea identificable como plataforma de mínimos sobre la que pueda pivotar una constelación de unidades negociadoras pactando cada una a su libre albedrío".

2.4. Capacitat normativa dels ens locals respecte als seus funcionaris

La mateixa capacitat que té la negociació col·lectiva.

2.5. Principis que es dedueixen de tot l'esmentat abans

2.5.1. Els drets i deures vénen fixats per les normes estatals i autonòmiques.



2.5.2. Els convenis o reglaments poden fixar la manera concreta d'exercir els drets i deures, sempre que no contradiguin les normes estatals o autonòmiques.

2.6. Aplicació concreta d'aquests principis a la casuística

És difícil, perquè correspon a la justícia fer-ho. Podem comentar alguns casos concrets amb l'ajuda de la jurisprudència: la Sentència del Tribunal Constitucional (STC) de 26 de març de 2001 (Aranzadi RTC 2001/85), on es diu que "la negociación colectiva, no sólo ha de llevarse a cabo en relación a ciertas materias –Art.32 LORAP (Llei Orgànica del Règim de les Administracions Públiques): serán objeto de negociación en su ámbito respectivo y en relación con las competencias de cada Administración Pública las materias siguientes...– sino que, ha de efectuarse de acuerdo con las previsiones de la Ley 9/1987", així com les anteriorment esmentades STS de 22 d'octubre de 1993 (Aranzadi RJ 1993/7544) i STC de 26 de març de 2001 (Aranzadi RTC 2001/85), entre d'altres.

2.7. Matèria retributiva

Tindrà, per als funcionaris de l'Administració local, la mateixa estructura i idèntica quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la funció pública, pel que fa a sou, triennis i pagues extraor-

dinàries. En aquestes retribucions no és possible cap tipus de negociació, ni regulació, ja que ve fixada per l'Estat, a excepció de la data de la seva percepció. Quelcom similar es pot afirmar de les retribucions complementàries, com són el complement de destinació i l'específic.

En aquest sentit, es pronuncia el TS de Justícia d'Andalusia/Granada en sentència de 26 de gener de 1998 (El Derecho 1998/7762), on estableix que els funcionaris de l'Administració local "no podrán participar en la distribución de fondos de ninguna clase ni percibir remuneraciones diferentes de las comprendidas en la ley 30/1984, de 2 de agosto, ni, incluso, por confección de proyectos, o dirección o inspección de obras, o presupuestos, asesorías o admisión de dictámenes e informes".

2.8. Augments retributius

L'art. 154 TRRL (Text Refòs de Règim Local) estableix que "las leyes de Presupuestos Generales del Estado para cada año fijarán los límites al incremento de las retribuciones, o gastos de personal de las corporaciones locales". És per això que, al fixar-se cada any per la Llei de pressupostos, es tracta d'una matèria no negociable.

2.9. Jornada laboral

La jornada de treball dels funcionaris de l'Administració local serà, en còmput setmanal, la mateixa que s'estableix per

als funcionaris de l'Administració civil de l'Estat, i s'aplicaran les mateixes normes sobre equivalència i reducció de jornada (art. 94 de la Llei de Bases del Règim Local (LBRL). Tractant-se d'una matèria fixada per l'Estat, aquesta no és negociable, ni tant sols mínimament.

En aquest sentit, destaca la STS de 29 de maig de 1998 (Aranzadi RJ 1998/5453), on s'estableix la impugnació d'actes i acords de les corporacions locals sobre les condicions de treball de tot el personal, tant de funcionaris com de laborals, donat que "se ejerce una competencia contraria al ordenamiento jurídico", així com la STS de 5 de desembre de 1997 (Aranzadi 1998/307), on també es preveu la impugnació d'un acord sobre la jornada de treball de funcionaris en còmput anual, per considerar-lo "contrario a lo dispuesto en el Art. 97 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local que establecen una jornada de trabajo igual a la de los funcionarios de la Administración del Estado".

No obstant, pot negociar-se i regular-se, via negociació col·lectiva, la distribució de l'horari establert a la jornada ordinària setmanal: matí o tarda, horari flexible, possibilitat de recuperació, comprovació de l'horari, relotge, signatura, etc, però sempre respectant la jornada anual estatal.

2.10. Festes, llicències i permisos

Els permisos i llicències no podran ser objecte de canvis per la negociació col·lectiva. Un exemple d'això és la STS de Justícia d'Andalusia de 26

de gener de 1998 (El Derecho 1998/7762), que declara il·legal "limitar la duración de las licencias".

Així mateix, les festes retribuïdes a l'Administració local seran les establertes a la legislació sobre funció pública de cada comunitat autònoma, i supletòriament l'aplicable als funcionaris de l'Estat, no sent negociables els dies de festa ni els motius per fer-los.

Pot negociar-se, no obstant, la justificació o concreció de motius genèrics o indeterminats.

En aquest sentit, s'ha pronunciat la jurisprudència en diverses sentències, entre les quals destaca la STS de 5 de desembre de 1997 (Aranzadi 1998/307) on s'estableix que "las vacaciones anuales, permisos i licencias son materias sujetas a una normativa de carácter imperativo y extraídas por tanto del ámbito de la negociación colectiva, por aplicación del Art.142 del Real Decreto Legislativo 781/1986"

2.11. Règim disciplinari

Es tracta d'una matèria sotmesa igualment al Principi de Reserva de Llei (fixat per l'Estat i per la Generalitat), per la qual cosa la negociació col·lectiva no podrà afectar la regulació legal.

2.12. Selecció i promoció

Les situacions administratives dels funcionaris de les entitats locals es regeixen per la legislació estatal bàsica, per la legislació autonòmica de desenvolupament i per la legislació supletòria de l'Estat. Per tant, a excepció del que preveu la legislació autonòmica, no queda marge per a

la negociació col·lectiva. No obstant, sí que és possible negociar detalls com el moment de la convocatòria i la forma de dur a terme la promoció interna, respectant sempre la normativa.

2.13. Seguretat Social

En l'actualitat tots els funcionaris locals es troben integrats en el règim general de la Seguretat Social que es regeix pel Reial decret llei 1/1994, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, així com per la Llei 24/1997, de 15 de juliol, de consolidació i racionalització del sistema de la Seguretat Social. D'aquesta manera, sent una matèria determinada per la legislació estatal, no pot ser negociable ni regulable.

2.14. Formació continuada

Aquesta és una matèria poc regulada, i en conseqüència el marge de negociació o regulació pròpia és molt ampli; podent-se elevar el nombre d'hores per possibles cursos de formació, organització de seminaris en la pròpia entitat, etc.

No són, en canvi negociables les indemnitzacions per les despeses derivades dels cursos de formació, fixades pel Reial Decret (RD) 236/1986, de 4 de març.

2.15. Millores socials

Sota aquest concepte hi caben moltes actuacions, algunes de les quals poden ser il·legals, perquè suposen una millora de les prestacions de la Seguretat Social que la jurisprudència considera il·legals. Un exemple d'això seria la STS de 14 d'abril de 2000 (Aranzadi 2000/5148), per la qual "se impugna la concesión de subvenciones sanitarias al margen de las prestaciones médico-farmacéuticas y de hospitalización y formalización de seguros de vida y responsabilidad civil". Un altre exemple seria la STS de Justícia d'Andalusia/Granada de 26 de gener de 1998 (El Derecho 1998/7762), que declara il·legal "establecer un premio para los funcionarios que pasen a la situación de jubilación voluntaria; alteración que está vedada por el Art.5 del RDL 670/87, de 30 de abril".

Així, doncs, no es poden millorar les prestacions bàsiques per incapacitat temporal, accidents de treball, jubilació, maternitat, etc. Han de considerar-se tots ells contraris a la disposició final 3.1 de la LBRL, que declara que els funcionaris locals tenen la mateixa protecció social, en extensió i intensitat, que els funcionaris de l'Estat, i la disposició addicional 4 TRRL, que prohibeix a les corporacions locals concedir aportacions, subvencions o

ajudes de qualsevol gènere per a finalitats de previsió dels seus funcionaris i treballadors de plantilla.

En canvi, sembla que es poden pactar o regular altres ajudes socials, sempre que no donin un dret econòmic indefinit al funcionari, i es tracti d'un fons social, que es reparteix mentre hi hagi crèdit disponible. No es fàcil donar criteris concrets, clars i segurs.

2.16. Salut i seguretat en el treball

És una matèria en la qual poden pactar-se molts aspectes concrets que millorin la salut i la seguretat en el treball, ja que no té una regulació expressa per als funcionaris púb-

blics, per la qual cosa és d'aplicació allò que disposa la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i la normativa que la desenvolupa. La negociació col·lectiva en aquest camp podrà establir controls o mesures addicionals a les exigides a les normes, però mai mesures que directament o indirecta incideixin en altres qüestions retributives, de permisos o qualsevol altra, aliena a la competència local. Per això han de rebutjar-se clàusules que concedeixen un plus per l'ús de l'ordinador, ús exclusiu de la llum artificial, oficina allunyada, etc. (totes aquestes qüestions s'han de tenir en compte a l'hora de fixar el complement específic).

CONCLUSIONS

- Les matèries referents al règim jurídic i econòmic dels funcionaris que pot regular un ens local, ja sigui per conveni o per pacte, o bé per un reglament, les hem definit en els fonaments de dret d'aquest informe, amb l'avertiment que en molts aspectes concrets no es pot donar una opinió segura i clara, perquè la solució dependrà de si els jutjats i tribunals de l'ordre contenciós administratiu estimen que s'han canviat o no els drets i deures dels funcionaris establerts per la llei, si bé és cert que **la jurisprudència coneguda fins avui dona molt poc marge a la negociació o a la reglamentació pròpia de l'ens local**. Això podria canviar en un futur si s'aprova un nou Estatut de la Funció Pública.
- Opinem que el Reglament local pot regular totes les matèries de personal, si la normativa local s'adequa a la legislació estatal i autonòmica, si bé considerem que aquesta tasca és inútil i fins a cert punt contraproduent, perquè **davant dels canvis constants de la legislació, caldrà modificar la reglamentació local, o considerar que el conveni no és ja d'aplicació, amb els conflictes socials que això pot comportar**.
- Considerem que és preferible que els convenis o pactes amb els funcionaris o els reglaments de règim intern regulin exclusivament aquells aspectes que, d'acord amb la jurisprudència, entren dins de la llibertat de regulació dels ens locals.

àmbit de RECURSOS

COMENTARIS A LA LLEI DE MESURES RELATIVES A LA CONCILIACIÓ DEL TREBALL

Josepa **Zamora Barceló**

Cap del departament de Recursos Humans de la Diputació de Tarragona

Alex **Grau Orts**

Tècnic mig del departament de Recursos Humans

Aquesta Llei va ser aprovada pel Parlament de Catalunya el passat 17 d'abril, es va publicar al DOGC el 30 d'abril i va entrar en vigor el maig d'enguany.

L'objectiu d'aquesta disposició, segons el seu preàmbul, és establir una sèrie de mesures per afavorir la conciliació del treball del personal al servei de les administracions públiques catalanes amb la vida familiar, en els casos de naixement, d'adopció o d'acolliment permanent o preadoptiu d'un o una menor, i també per a tenir cura de persones en situació de dependència. A més, se segueix amb el que s'estableix a la Directiva del Consell de la Unió Europea 96/34/CE, de 3 de juny, la qual regula el permís parental en els casos de naixement o adopció d'un infant.

La Llei reforma en profunditat els articles 96.1 i 97 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, corresponent a la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

La seva aplicació és directa per al personal funcionari de les diferents administracions. En canvi, el personal amb relació laboral i altres col·lectius hauran d'establir acords específics per poder-s'hi acollir.

A continuació analitzem amb més detall les característiques de la Llei.

ÀMBIT D'APLICACIÓ I PERSONAL BENEFICIARI

• El personal funcionari de les administracions públiques catalanes: Generalitat de

Catalunya, corporacions locals, universitats i Consell Consultiu.

• El personal laboral de les diferents administracions, organismes autònoms i empreses públiques, sempre que s'estableixi acord exprés mitjançant la negociació col·lectiva. Aquest requisit figura a la disposició addicional quarta de la Llei.

• El personal estatutari podrà acollir-se un cop el Departament de Sanitat prengui les mesures pertinents per adequar la prestació del servei a aquesta disposició normativa. El termini màxim previst per a aquesta adequació és de tres mesos.

• Personal docent: serà d'aplicació des de l'1 de maig, tot i que el Govern haurà de prendre les mesures pertinents per

adequar la prestació del servei a aquestes disposicions.

LES PRINCIPALS MODIFICACIONS

A l'article 96.1.a) s'estableix un nou permís retribuït de cinc dies per naixement, adopció o acolliment permanent o preadoptiu d'un o una menor.

Nou redactat de l'article 97 amb les següents novetats:

• Possibilitat de reduir un terç la jornada de treball per raó de guarda legal d'un infant, amb el dret a percebre el 100% de les retribucions fins que l'infant tingui un any com a màxim.

• Nou permís per raó de guarda legal per tenir cura d'un infant menor de sis anys, o d'una persona disminuïda

HUMANS

AMB LA VIDA FAMILIAR



psíquica, física o sensorial sense activitat retribuïda, i també per a aquells que tenen al seu càrrec directe familiars fins al segon grau de consanguinitat o afinitat, amb una incapacitat o disminució reconeguda de més del 65%. Aquest permís consisteix en la possibilitat de gaudir d'una reducció d'un terç o de la meitat de la jornada de treball, amb una percepció del 80% o del 60% de la retribució íntegra respectivament.

- Llicència retribuïda de tres hores diàries en els casos de naixement de fills prematurs o hospitalització posterior al part.
- Flexibilitat horària en els casos dels empleats públics

que tinguin al seu càrrec fills amb discapacitació física, psíquica o sensorial. Aquesta garantia de flexibilitat horària ha de garantir, com a mínim, poder conciliar els horaris dels centres d'educació especial —o altres centres on el fill o filla discapacitat rebí atenció— amb els horaris del propi lloc de treball. A aquests efectes, l'empleat públic gaudeix de dues hores de flexibilitat horària diària.

- Nou permís retribuït per als empleats públics amb fills discapacitats per assistir a reunions de coordinació ordinària amb finalitats psicopedagògiques en centres d'educació especial o d'atenció precoç.

CONSIDERACIONS

La concessió de les reduccions de jornada esmentades és incompatible amb el desenvolupament de qualsevol altra activitat econòmica, remunerada o no, durant l'horari que sigui objecte de reducció.

En els supòsits de reducció de jornada derivada de l'aplicació d'aquesta llei, es poden fer nomenaments a temps parcial per a cobrir la part de jornada no feta.

En el supòsit que dues persones que presten els seus serveis al sector públic, en qualsevol règim, generin pel mateix fet causant, el dret a les reduccions de jornada i als permisos establerts en aquesta llei, només en pot gaudir d'una d'elles. Això no obstant, aquest dret pot ésser exercit per les dues persones afectades alternativament mentre es mantingui el fet causant.

QUADRE RESUM DE LES POSSIBILITATS DE REDUCCIÓ DE JORNADA

Tipus	Exemple	Inici	Final
Reducció de jornada amb el 100% de les retribucions.	Amb una jornada setmanal de 37,5 hores, reducció de 12,5 h setmanals: queda una jornada efectiva de 25 hores.	Des que acabi el permís de 16 setmanes per maternitat.	Quan el nadó tingui un any.
Reducció de jornada amb pèrdua de retribucions.	- Un terç de la jornada de reducció, mantenint el 80% de les retribucions. - La meitat de la jornada de reducció, mantenint el 60% de les retribucions.	A partir de l'any d'edat de l'infant.	Quan l'infant tingui sis anys.

àmbit de CULTURA

LA DIFUSIÓ CULTURAL, COM A INSTRUMENT DE REVALORACIÓ EL PROGRAMA DE DIFUSIÓ CULTURAL SUPRACOMARCAL DE

| Pilar Casas Rom

Cap del Servei de Cultura de la Diputació de Tarragona

LA IMATGE GRÀFICA DEL PROGRAMA DE DIFUSIÓ CULTURAL

| Núria Rubio

Professora del departament de Disseny de l'Escola d'Art i Disseny de la Diputació de Tarragona

La societat actual es caracteritza, entre d'altres aspectes per una gran facilitat d'accés a la informació. Les innovacions i aplicacions en el camp de la informàtica, la xarxa internet, tenen un impacte important i comporten unes transformacions socials profundes i significatives en les formes de vida, en l'economia i en la cultura.

A vegades es planteja a nivell conceptual, que tradició, identitat, cultura local i territori són, en el nou context global-, contraris a la universalitat i a la innovació. Aquests suposats extrems són punts d'un mateix vector, que cada territori ha de saber combinar per tal d'avançar. En aquest sentit, l'aplica-

ció de les noves tecnologies de la informació i la comunicació digital obre unes grans possibilitats de creació, comunicació i projecció a la xarxa de les peculiaritats i singularitats culturals territorials.

També, en aquest marc de mundialització i globalització, que permet vincular encara més les cultures i enriquir la interacció entre elles, fan falta sinèrgies locals, –que no localistes–, i també identitàries, que ens lliguin a un territori i a una comunitat i que permetin expressar la diversitat creativa i el pluralisme cultural. En definitiva calen referents que ens permetin reconèixer i valorar la pròpia cultura i el territori, i

conviure i respectar la diversitat cultural.

En el procés de revaloració d'un territori, d'unes activitats o d'un patrimoni cultural es poden destacar diverses accions o fases, segons es tracti,:

- investigació, recerca d'informació
- creació,
- producció, distribució, exhibició
- conservació, restauració
- difusió, divulgació
- promoció, comunicació, màrqueting
- transferibilitat, efectes multiplicadors...
- formació

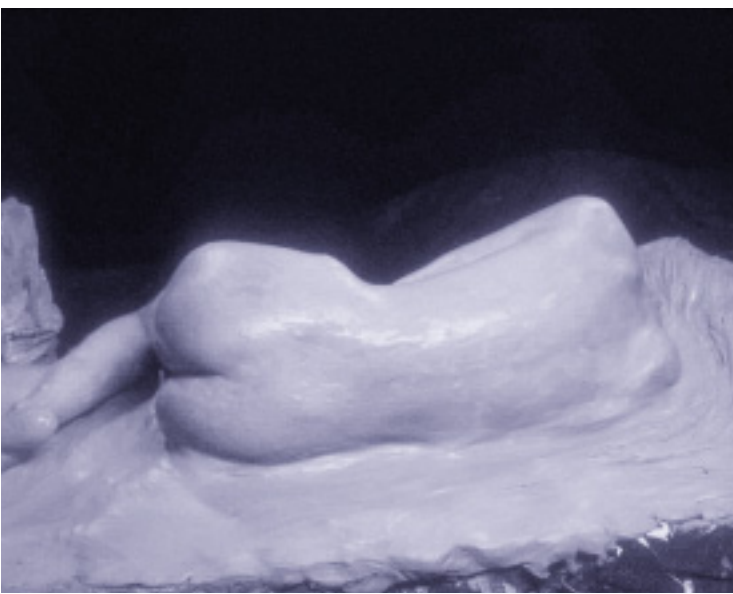
La difusió és i ha estat una de les estratègies més utilitzades, en el procés de normalització cultural des de la implantació de la democràcia a l'Estat Espanyol.

La difusió, tot i ser una part important i fonamental del procés de revaloració i creació cultural, és només una de les estratègies possibles del conjunt de tota l'acció. La difusió pretén donar a conèixer l'objecte o l'activitat. El destinatari final de la difusió és, en general el ciutadà, o bé diversos segments de població específics a qui vulgui anar destinada l'acció de difusió.

La difusió entesa com a instrument de revaloració, contribueix a:

- millorar el coneixement
- millorar la presa de consciència de la importància del conjunt de la temàtica que es tracti,
- en conseqüència, contribuir a millorar l'autoestima cultural d'un territori

- sensibilitzar els ciutadans del valor cultural que aporten aquelles activitats o el patrimoni que es difongui, cosa que ajuda a la conservació,



ACIÓ DEL TERRITORI. E LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA

- propiciar el diàleg i els intercanvis culturals
- en definitiva és entesa com una estratègia que facilita i propicia el desenvolupament del territori.

EL PROGRAMA DE DIFUSIÓ CULTURAL SUPRACOMARCAL

La Diputació de Tarragona va acordar la creació del programa de difusió cultural supracomarcal, que respon a una demanda creixent d'informació cultural global referent a la demarcació, sobre diferents àmbits i sectors: arts plàstiques, música, teatre, literatura, patrimoni, cultura popular, etc.

Objectius

- Donar a conèixer, la riquesa, la diversitat i el dinamisme cultural del conjunt de la demarcació.
- Contribuir a la revaloració del conjunt dels recursos culturals de la demarcació, entesos en sentit ampli.
- Afavorir el diàleg cultural dins i fora de la demarcació.
- Afavorir la projecció exterior de la riquesa cultural de la de-

marcació del conjunt dels municipis tarragonins.

Aquest programa, té com a característiques essencials.

- Facilitar informació cultural científica i rigorosa, amb to divulgatiu.
- Situar-se i referir-se al conjunt de les comarques de Tarragona.
- Complementar la difusió que puguin efectuar els respectius ajuntaments i les comarques de Tarragona, ja que necessàriament s'enfoca des d'una perspectiva global.

Continguts

La materialització del programa de difusió cultural es farà amb publicacions, que en forma d'opuscles, s'estructuraran en tres grans eixos:

- el del patrimoni
- el dels agents culturals, que són els qui actuen com a creadors, impulsors, i/o dinamitzadors de l'acció cultural
- el de les activitats culturals, agrupades en gran sectors temàtics culturals (música, arts plàstiques, teatre, dansa...)

LA IMATGE GRÀFICA DEL PROGRAMA DE DIFUSIÓ CULTURAL

Atès que la Diputació és titular de l'Escola d'Art i Disseny, es va encarregar al Departament de Disseny del centre de Tarragona, l'elaboració de la imatge gràfica del programa, que inicialment comprèn

- la marca identificativa i
- el disseny de les cobertes

La línia gràfica manté el mateix criteri per a totes les cobertes, tant pel que fa a la portada com a la contraportada: element simbòlic, marca identificativa, marca de l'entitat i títol del programa. La tònica general són els espais buits, on la imatge i la tipografia estan espaiades, per facilitar la lectura visual.

Imatge de la marca

La marca identificativa sorgeix bàsicament de la idea de difusió supracomarcal de la cultura.

El símbol fa referència a la síntesi dels conceptes, "difusió", "cultura" i "supracomarcal". Els tres se simplifiquen en uns signes tipogràfics, fruit de l'abstracció simbòlica que per les seves formes surten del

seu context, convertint-se en una nova icona.

La paraula "Difusió", entesa com l'acció i efecte de difondre, fa referència a la distribució de la informació. En termes de natura ho podríem relacionar amb l'acció del vent quan mou unes aspes, que dispersen l'aire i creen energia. Aquestes aspes disposades de manera circular s'adapten al signe tipogràfic de l'asterisc (*).

"Cultura" està simbolitzada en el signe del parèntesi. Un signe que recull, i s'utilitza per ampliar, per aclarir la informació. La seva forma insinua la inicial de la paraula.

La "S" en posició horitzontal i reflectida, representa les ones tipogràfiques que marquen el territori de les comarques.

Aquests signes tipogràfics es converteixen en una icona i se sumen al codi d'emocions –signes utilitzats a la xarxa informàtica que simplifiquen conceptes i que es creen amb els signes que podem trobar en un teclat d'ordinador. D'aquesta forma, polsant tres tecles podem fabricar el símbol del Programa de Difusió Cultural Supracomarcal *(~)



àmbit de **MEDI AMB**

PER A QUÈ SERVEIX UNA AGENDA 21 LOCAL?

| Gabriel Sanz Baeza

Enginyer agrònom. Cap de la unitat d'Agricultura i Medi Ambient

"ESTEM CONVENÇUTS QUE LA VIDA HUMANA EN AQUEST PLANETA NO ES POT MANTENIR SENSE UNES COMUNITATS LOCALS SOSTENIBLES: EL GOVERN LOCAL ES TROBA PROP DEL LLOC ON ES PERCEBEN ELS PROBLEMES AMBIENTALS I MOLT A LA VORA DELS CIUTADANS." (CARTA D'AALBORG).

1. INTRODUCCIÓ

Aquest és el tercer any de desenvolupament del programa de suport de la Diputació de Tarragona per a l'elaboració d'agendes 21 locals i redacció de Plans d'Acció Local per a la Sostenibilitat (PALS).

Actualment es treballa amb 28 ajuntaments: des dels que han elaborat ja l'Agenda 21 Local (Riudecanyes) o estan a punt d'acabar-la (Flix i el Catllar), als que inicien el procés (Vandellòs-l'Hospitalet, Deltebre, Sant Carles de la Ràpita, Banyeres del Penedès, etc.).

L'Agenda 21 és l'anàlisi i diagnòsi a nivell social, econò-

mic i d'ambient d'un o varis municipis, junt a unes propostes posteriors d'actuació (pla d'acció). És basa en el respecte al medi ambient al preveure un desenvolupament sostenible, és a dir, cobrir les necessitats actuals sense hipotecar el futur i requereix un seguiment posterior en l'execució del pla d'acció per mitjà d'un sistema d'indicadors.

És imprescindible la col·laboració entre la Diputació i l'Ajuntament per a l'elaboració i l'avaluació dels treballs, la qual es materialitza mitjançant una comissió mixta de seguiment.

CARTA D'AALBORG

És un document aprovat per representants locals, governamentals, científics, etc, participants en la Conferència Europea sobre Ciutats Sostenibles, celebrada el 1994 a Aalborg, Dinamarca, sota el patrocini de la Unió Europea. En aquest document s'hi troben els fonaments de la sostenibilitat:

- Estratègies locals i negociacions obertes.
- L'economia local cap a la sostenibilitat.
- Justícia social.
- Pautes sostenibles de l'ús del sòl.
- Canvi climàtic.
- El protagonisme dels ciutadans i la participació de la comunitat.
- La gestió urbana orientada cap a la sostenibilitat.
- La Campanya Europea de Ciutats i Pobles Sostenibles.
- Fomentar els processos d'Agendes 21 Locals.

2. LA COL·LABORACIÓ ENTRE ELS AJUNTAMENTS I LA DIPUTACIÓ POSTERIOR A LA REDACCIÓ DE L'AGENDA 21 I EL PLA D'ACCIÓ PER A LA SOSTENIBILITAT (PALS)

L'Agenda 21 Local és un procés continu que pot durar molts anys. A més de la seva transcendència en el futur del municipi i d'abastar el conjunt de les seves necessitats, la seva importància i originalitat radica en el fet que vol implicar tots els seus habitants, mitjançant la participació.

Una vegada acabat el PALS, s'han de posar en pràctica les seves conclusions: l'Ajuntament ha de redactar el projectes i executar les accions previstes.

La Diputació disposa, a més, d'una línia de subvenció per a la redacció de projectes innovadors i sostenibles, contemplada també a les Bases per a concessió de subvencions 2002, amb una metodologia si-

milar a la de les Agendes 21 Locals (col·laboració amb els ajuntaments, contractació de la redacció dels projectes, subvencions de la Diputació i de la Unió Europea, seguiment dels treballs, etc.), però s'han de buscar altres fonts de finançament, tant per a la redacció dels projectes com per a l'execució de les accions i les obres.

És molt important que els municipis que desenvolupen l'Agenda 21 Local creïn una associació o consell intermunicipal per a l'execució del Pla d'Acció.

D'aquí la importància de crear una entitat que agrupi els municipis que disposen d'Agenda 21 o la volen iniciar, i on la Diputació podria jugar un paper important de servei:

- Intercanvis d'experiències en la redacció de l'Agenda 21.
- Redacció de projectes i direccions d'obra.
- Assessorament per trobar finançament.
- Seguiment en el desenvolupament de les accions amb el sistema d'indicadors.

Alguns indicadors: gestió de l'aigua, gestió de residus, usos del sòl, energia, etc.

- Posada al dia de les agendes 21 (aplicació del Sistema d'Informació Geogràfica, etc.).
- L'educació ambiental (centres d'ensenyament, adults, etc.).
- Formació ambiental dels regidors i del personal que treba-

lla a l'Administració local (les bones pràctiques ambientals).

- Integració dels aspectes ambientals en les polítiques de desenvolupament social i econòmic dels municipis.
- Promoure accions conjuntes, etc.

3. PER A QUÈ SERVEIX UNA AGENDA 21 LOCAL?

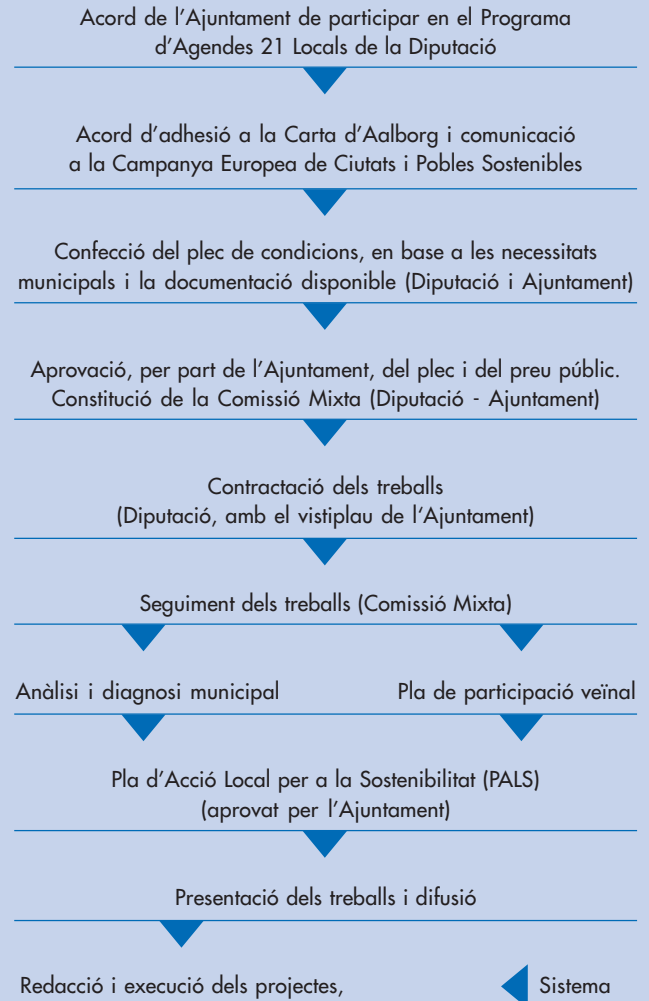
L'Agenda 21 Local representa un segell de garantia.

- Conèixer la situació del municipi a nivell social, econòmic i ambiental.
- Que els veïns puguin donar la seva opinió i participar en la planificació futura del municipi.
- Establir un pla d'acció consensuat (Ajuntament i ciutadans) per al desenvolupament sostenible del municipi.
- Ajudar en la elaboració d'altres estudis (plans d'ordenació, normes subsidiàries, pla estratègic, etc.). Per exemple, la informació que pot proporcionar l'ordenació i regulació d'usos del sòl no urbanitzable.

• Aconseguir ajuts tècnics i econòmics per redactar i executar els projectes que siguin conseqüència del Pla d'Acció.

• Poder establir lligams de col·laboració i d'informació entre diferents ajuntaments, dins i fora de la demarcació de Tarragona, realitzar la Campanya Europea de Ciutats i Pobles Sostenibles, etc.

ESQUEMA DEL PROCÉS D'ELABORACIÓ I DESENVOLUPAMENT DE L'AGENDA 21 LOCAL (segons el Programa de la Diputació de Tarragona)



àmbit de **TURISME**

TURISME I SALUT: CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL PATRO DE TARRAGONA I EL CONSORCI HO

I Olga Pané i Mena

*Directora del servei de Salut pública del Consorci
Hospitalari de Catalunya*

EL PROPASSAT 29 D'ABRIL, ES VA SIGNAR UN CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL PATRONAT DE TURISME I EL CONSORCI HOSPITALARI DE CATALUNYA, AMB L'OBJECTIU D'AUGMENTAR LA CAPACITAT I L'EFICIÈNCIA DELS AJUNTAMENTS PER MILLORAR LA QUALITAT DELS SERVEIS QUE INTERVENEN EN LA PROTECCIÓ DE LA SALUT, MINIMITZANT EL RISC SANITARI ASSOCIAT AL SECTOR SERVEIS, ESPECIALMENT EN ELS MUNICIPIS DE MÉS INTERÈS TURÍSTIC.

QUINS HAN ESTAT ELS MOTIUS PER PROMOURE UNA COL·LABORACIÓ AMB AQUESTS OBJECTIUS, ENTRE AQUESTES ENTITATS?

Hi ha diversos factors que han impulsat aquest projecte, alguns vinculats a l'evolució del mercat turístic, d'altres vinculats a les noves tendències en l'organització dels serveis de salut i el maneig del risc sanitari i especialment, el paper que les administracions locals estan adquirint en aquest terreny.

El turisme és un sector econòmic que significa per a Catalunya el 9,9% del PIB derivat de l'atenció a 12'4 milions de turistes. La marca Costa Daurada atrau el 26% dels visitants estrangers, i el 30 % de les pernoctacions dels visitants de la resta de l'Estat Espanyol (dades 2001 de la Direcció

General de Turisme). Aquestes dades, donen una pinzellada de la importància d'aquest sector en l'economia del nostre territori i justifiquen per elles mateixes un seguit de mesures de caràcter sanitari i singular, és a dir, mesures que s'han d'articular a nivell local, atès l'alt grau de concentració que aquesta activitat suposa.

Quan es parla de mesures sanitàries, hom sol pensar en la previsió de dispositius assistencials per atendre persones malaltes o amb probabilitat d'emmalaltir. Això és important perquè el risc, és evident que creix en la mesura que creix una població, i per la variació d'habituds que moltes vegades suposa la situació de vacances en les persones, i que determina sovint l'aparició de problemes de salut (exposició solar, consum de productes alcohòlics, etc..).



NAT DE TURISME DE LA DIPUTACIÓ SPITALARI DE CATALUNYA

Tanmateix, la desaparició de les distàncies horàries (qualsevol destí en el planeta està a menys de 36 hores), significa que els temps latents de moltes malalties, és superior al que triga en desplaçar-se una persona per tant, convé també disposar de mesures que puguin fer front a hipotètiques manifestacions de malalties no habituals al nostre medi.

Ara bé, un sistema sanitari eficaç, no és el resultat directe de disposar de molts establiments assistencials i que aquests siguin accessibles, tot i que el nostre sistema és un dels millors del món. L'eficàcia d'un sistema de salut, està molt més relacionada amb la capacitat de prevenir l'aparició de problemes que en la capacitat de curar-los. En aquest sentit, la disponibilitat d'una bona xarxa de sanejament i de salut pública és cabdal.

Les activitats de salut pública són activitats molt transversals en la societat i en general, la majoria són activitats que es

desenvolupen fora dels establiments sanitaris i responen a activitats tan diverses com la qualitat de l'aigua de beure o de bany, la higiene dels establiments de restauració, les mesures de conservació d'aliments, els dispositius d'informació sobre l'aparició i presentació de malalties en el territori, o la regulació de la tinença d'animals domèstics. Moltes mesures de regulació que emprèn un Estat, encara que no provinguin o s'executin per les autoritats sanitàries, tenen per objecte protegir la salut de les persones, per exemple les regulacions sobre l'alimentació dels animals destinats al consum.

És precisament la transversalitat d'aquestes mesures, les que justifiquen que sovint siguin els nivells locals, els executors o garants de les mateixes.

Tanmateix, la universalitat de l'eficàcia de moltes d'aquestes mesures, fa que avui per avui, i cal pensar que en un futur aquesta tendència s'intensifi-

carà, moltes de les normatives que afecten a la salut pública provenen de directives europees, de manera que tots els ciutadans europeus gaudeixin progressivament d'un nivell de protecció homogeni, sigui quin sigui l'Estat on es trobin.

Si en algun sector és visible la màxima de pensar globalment i actuar localment, aquest és sense cap mena de dubte el de la salut pública. En aquest sentit, tan els aspectes de transversalitat, com els aspectes vinculats a l'efectivitat dels programes de salut pública aconsellen la seva focalització i proximitat, qüestió aquesta que també es veu força reconeguda en totes les polítiques europees on s'aplica el principi de subsidiarietat.

EL MERCAT TURÍSTIC I LA SALUT

Hi ha pocs arguments tan contundents per dissuadir a algú de fer un viatge, especialment si l'oci és el que el promou, com el risc per a la salut que hom pugui atribuir-li.

El turista, en aquest sentit es comporta com qualsevol consumidor davant d'un producte, al qual, a més d'exigir-li que satisfaci un seguit d'aspectes explícits contractuals, com el servei, la qualitat i el preu, exi-

geix d'una manera implícita seguretat (garanties per a la seva salut i integritat).

És des d'aquesta perspectiva, el paper que la seguretat juga avui per avui en la decisió del consumidor, que molts temes de salut pública han passat a un primer pla de l'agenda política. El consumidor i l'elector han castigat de manera implacable al mercat i als polítics vinculats a la producció, o a la poca vigilància, de productes poc segurs (cas "vaques boges", dioxines en el menjar dels pollastres, etc).

És precisament la percepció de la prioritat que els clients estan otorgant a aquests aspectes, allò que exigeix que des de sectors tan fàcilment vulnerables a problemes d'aquestes característiques, ja sigui per l'alt volum de persones que atenen, com per la sensibilitat i varietat dels productes que manipulen, susceptibles molt d'ells de ser consumits, s'extremi les mesures de precaució. **I això és precisament allò que vincula les polítiques de salut amb el sector turístic. Ambdós sectors han d'actuar de manera sinèrgica i coordinada, perquè d'un nivell més alt de protecció n'esdevé un nivell més alt de seguretat i a la fi també de la qualitat del producte que s'ofereix.**

El sector turístic a Catalunya s'està diferenciant d'altres destinacions competidores, per la professionalitat del sector i per l'oferta. Això significa una aposta sense cap mena de dubtes per la qualitat, per la recerca de la satisfacció del client i per tant per aconseguir que tots els aspectes del nostre contracte amb ell, els explícits i els implícits tinguin un elevat grau de garantia.

l'EMPRESARI TURÍSTIC I LA SALUT

L'eficàcia de les polítiques de salut pública, tenen molt a veure amb la prevenció dels riscos, i això indefectiblement, significa adoptar un seguit de mesures en les instal·lacions i en els serveis que oferim, que els minimitzin.

L'autocontrol, que és la peça clau del desenvolupament de moltes de les polítiques actuals de protecció de la salut, significa que els titulars de les instal·lacions, responsables finals dels riscos que aquestes puguin contenir, es dotin de sistemes protocolaritzats d'actuació, que recullin tot el coneixement disponible en matèria de prevenció en una activitat, i per tant no es deixi a criteris individuals, la realització o manipulació de circuits o activitats crítiques per a la salut dels consumidors.

Les estratègies d'autocontrol, s'han demostrat eficaces, especialment quan aquestes tenen un fort compromís dels directius i es viuen a l'empresa com un tema de qualitat bàsic. Per tant, caldria incorporar-les als sistemes

d'acreditació i certificació, com també estaria bé que en el futur, els clàssics sistemes de sancions desenvolupats per les administracions per penalitzar el qui no ho fan bé, es desenvolupessin també, sistemes de bonificació per als qui ho facin millor, a fi d'estimular l'autocontrol en temes de salut i la difusió de les millors pràctiques al conjunt empresarial, que en la seva majoria desitja profundament disposar d'instal·lacions més segures.

Els empresaris turístics, són els qui millor saben que la mala pràctica en aquest sector, no castiga al responsable, sinó que castiga la marca. Un o dos casos de legionel·losi a l'estiu, és vist pel client com un problema, no pas d'un determinat establiment, sinó d'un determinat territori.

CONTINGUTS ESPECÍFICS DEL CONVENI ENTRE EL PATRONAT DE TURISME I EL CHC

Conscients doncs, de la importància dels aspectes de salut pública dintre de les polítiques de qualitat de les empreses del sector turístic, des del Patronat de Turisme juntament amb el CHC s'ha dissenyat un programa general de suport a tots els municipis de la demarcació i un altre de més especialitzat per a 18 municipis d'especial interès turístic (9 de més de 10000 habitants i 9 de menys de 10000). L'àmbit d'actuació són les piscines d'ús públic i el control de la legionel·losi en les instal·lacions d'alt risc (torres de refrigeració humides i condensadors evaporatius) degut als recents canvis normatius.

PROGRAMA GENERAL

Amb l'objectiu de promoure la millora de la qualitat dels serveis, es vol facilitar la informació i donar suport als ajuntaments i empreses turístiques en matèria de salut pública.

- L'informatiu (3 newsletter amb informació d'interès).
- Cursos d'OPERACIÓ I MANTENIMENT DE PISCINES: (Salou, Cambrils, Tortosa, El Vendrell).
- Jornades.
- QUALITAT I SALUT.
- Salut pública per a tècnics municipals.
- Línia d'atenció de consultes.

PROGRAMA ESPECÍFIC

Desenvolupar un projecte de suport tècnic a un nombre determinat de municipis d'interès turístic, per tal de millorar la qualitat dels serveis relacionats amb el control higiènic sanitari de piscines i control de legionel·losi.

- Informe de situació del municipi respecte a piscines d'ús públic i instal·lacions d'alt risc (legionel·losi).
- Recopilació d'informació relacionada amb la salut pública del municipi.
- Diagnosi d'instal·lacions (piscines d'ús públic).
- Assessorament.

Tanmateix, la línia oberta de consulta que el conveni preveu té una àmplia finalitat, no solament d'atendre preguntes, sinó també per obtenir suggerències en aquest camp. L'interès dels signants de l'acord és promoure un espai de col·laboració entre tots els

agents, municipis, empresaris i Patronat de Turisme, que reinventi les formes de relació clàssica i defineixi un espai de treball comú, mes enllà de l'acompliment de la norma, que ens porti a oferir uns serveis excel·lents pel ciutadà, pel client i per la societat.

catàleg de serveis

Serveis que ofereix el SAM a l'àmbit

Enginyeria

- Projectes. Memòries valorades. Avantprojectes.

Redacció d'aquests documents: sistemes de depuració d'aigües residuals, xarxes d'enllumenat públic, xarxes d'aigua potable, xarxes de clavegueram, xarxes de gas canalitzat, deixalleries, projectes de pavimentació, accessos als nuclis de població, murs de contenció, endegaments, etc.

- Divisió en fases d'un projecte redactat.

Possibilitat de fraccionar en dues o més fases, un projecte ja redactat per adaptar-lo a les necessitats del municipi, tant de caràcter tècnic com econòmic.

- Modificació i revisió de projectes.

Adaptació dels projectes a les noves necessitats sorgides.

- Enregistrament del municipi com a empresa subministradora d'aigua potable.

- Direcció d'obra dels projectes redactats.

- Treballs topogràfics.

- Informes tècnics.

Per exemple, diagnosi de la xarxa d'aigua potable, solucions per millorar el subministrament, diagnosi de l'estat de les xarxes de clavegueram, dictàmens tècnics, etc.

- Cartografia.

Subministrar la cartografia 1/5000 i plànols cartogràfics de municipis.

- Plans d'emergència.





DIPUTACIÓ DE
TARRAGONA