

# sam revista

SERVEI D'ASSISTÈNCIA MUNICIPAL

número 26

## Àmbits

### GENERAL

Edició de la Guia de l'Arxiu de la Diputació de Tarragona

### RECURSOS HUMANS

Principals elements de l'esborrany d'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de l'Empleat Públic

### JURÍDIC

El consorci: Auge d'aquesta institució en l'àmbit local

### MEDI AMBIENT

El premi Iniciativa Medi Ambient de la Diputació de Tarragona

### URBANISME

L'alçada de les edificacions de Camarles i l'autonomia municipal

## Col·laboracions

### TURISME

Una proposta per millorar la gestió de destinacions turístiques locals: La certificació OMT.Sbest

JULIOL, 2006



DIPUTACIÓ DE  
TARRAGONA

# Sumari

<b>Presentació</b>	<b>3</b>
SAMcalendari	4
Breus	6

## Àmbits

### GENERAL

Edició de la Guia de l'Arxiu de la Diputació de Tarragona	<b>10</b>
---	-----------

### RECURSOS HUMANS

Principals elements de l'esborrany d'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de l'Empleat Públic	<b>12</b>
---	-----------

### JURÍDIC

El consorci: Auge d'aquesta institució en l'àmbit local	<b>18</b>
---	-----------

### MEDI AMBIENT

El premi Iniciativa Medi Ambient de la Diputació de Tarragona: Un reconeixement al treball cap a la sostenibilitat dels nostres municipis	<b>21</b>
---	-----------

### URBANISME

L'alçada de les edificacions de Camarles i l'autonomia municipal (Sentència del Tribunal Suprem de 5 d'octubre de 2005)	<b>24</b>
---	-----------

## Col·laboracions

### TURISME

Una proposta per millorar la gestió de destinacions turístiques locals: La certificació OMT.Sbest de l'organització mundial del turisme	<b>27</b>
---	-----------

L'entrevista	<b>30</b>
--------------	-----------

### PORTADA

Imatge del projecte de remodelació i cobriment de la Plaça de Braus de Tarragona.

### CRÈDITS

**EDITA:** DIPUTACIÓ DE TARRAGONA  
Servei d'Assistència Municipal (SAM)  
**DIRECCIÓ TÈCNICA:** Francesc Cid Grau  
**REALITZACIÓ I COORDINACIÓ:** Montserrat Martínez Martínez  
**MAQUETACIÓ:** Unitat d'Imatge Corporativa i Disseny Gràfic de la Diputació de Tarragona  
**FOTOGRAFIA:** Arxiu  
**CORRECCIÓ ORTOGRÀFICA:** Elisabet Montagut Vicente  
**IMPRESSIÓ:** Ind. Gràf. G. Gibert, SA  
**DIPÒSIT LEGAL:** T-273-1999

**Servei d'Assistència Municipal**  
Passeig de Sant Antoni, 100  
43003 Tarragona  
Tel. 977 29 66 50  
Fax 977 29 66 49  
sam@altanet.org  
www.sam.altanet.org

La Diputació de Tarragona no comparteix necessàriament les opinions dels col·laboradors de la SAMrevista.



Aquesta revista fa servir paper reciclat

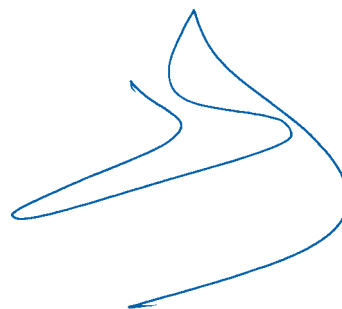


# Presentació

AQUESTS DIES S'ESTÀ TRAMITANT UN PROJECTE DE LLEI LLARGAMENT ESPERAT I QUE VE A RECOLLIR UNA VELLA REIVINDICACIÓ DE LES ASSOCIACIONS MUNICIPALISTES, EN NOM DELS HOMES I LES DONES QUE DURANT MOLTS ANYS DEIXEN LES SEVES ACTIVITATS PER SERVIR L'INTERÈS GENERAL DES DE LES RESPONSABILITATS D'ELECTES LOCALS. EM REFEREIXO AL PROJECTE DE LLEI QUE HA DE FER POSSIBLE, QUE ELS REGIDORS I LES REGIDORES COBRIN PRESTACIONS PER ATUR EN EL MOMENT QUE DEIXIN ELS SEUS CÀRRECS CONTRA LA SEVA VOLUNTAT INCLOENT, ENTRE D'ALTRES RAONS, LA PÈRDUA DEL CÀRREC DESPRÉS D'UNES ELECCIONS.

S'ha d'assenyalar que, com no podia ser d'altra manera, tots els grups polítics han donat suport a aquesta iniciativa municipalista que dona resposta a una petició ben justa. Els electes locals amb una dedicació exclusiva o parcial a la seva administració, per raó de la llei, passen a cotitzar a la seguretat social, i així com fins ara no tenien dret a la prestació d'atur, amb el text aprovat –pendent de les modificacions que puguin incloure'ls en la tramitació al Senat– passaran a percebre aquesta prestació en iguals condicions que qualsevol altre treballador.

Qui ens dediquem a la gestió de la cosa pública, sabem de les enormes dificultats que suposa compartir l'exercici responsable d'aquesta ocupació amb la normal dedicació a les nostres feines, a aquelles a les quals haurem de retornar un cop finalitzi el nostre mandat. La manca d'una prestació al final d'aquest procés era un evident greuge comparatiu. La dedicació a les funcions de regidor o de regidora ocupen de manera extensiva i complerta el temps i en el moment de deixar-ho suposava un salt endavant sense cap mena de protecció amb les dificultats econòmiques que podia comportar per a molts i per a les economies familiars. No tinc cap dubte que amb aquestes propostes, la dedicació de més gent a l'activitat pública ha superat més d'un obstacle, la qual cosa redundarà en la salut democràtica del nostre país.



■ **Joan Aregio Navarro**

*President de la Diputació de Tarragona*



# SaM calendari

## CALENDARI D'ACTIVITATS JULIOL, SETEMBRE, OCTUBRE I NOVEMBRE DE 2006

Unitat de Secretaria i Intervenció Municipal  
Servei d'Assistència Municipal

### JULIOL

#### 1. IRPF

Fins el dia 20 de juliol, l'ajuntament haurà de presentar a la delegació d'Hisenda la declaració de les quantitats retingudes en el segon trimestre de l'any.

- Retencions i ingressos a compte de rendiments del treball
- Segon trimestre de l'any **Model 110**.

Fins al dia 20 de juliol es presentarà declaració de la retenció practicada el trimestre anterior per rendiments procedents de l'arrendament d'immobles urbans.

#### 2. IVA

Fins el dia 20 de juliol es presentaran els impresos 300 (règim general) i 310 (règim simplificat) corresponents al segon trimestre de l'any.

#### 3. RÈGIM GENERAL DE LA SEGURETAT SOCIAL

Abans del 31 de juliol s'ha de presentar, corresponent als funcionaris integrats (procedents de la MUNPAL), els impresos per l'assistència sanitària concertada amb la Seguretat Social TC3/4 i TC2/3. Es presenten els corresponents al segon trimestre de l'any.

#### 4. DEUTE PERPETU A FAVOR DELS AJUNTAMENTS

Els ajuntaments que tinguin inscripcions nominatives de Deute perpetu han de tenir en compte que aquestes inscripcions degudament facturades, s'han de presentar, a la Intervenció d'Hisenda de la seva província, perquè els sigui liquidada i reconeguts els interessos corresponents al venciment del trimestre anterior.

### SETEMBRE

#### 1. ESTATS I COMPTES ANUALS

Els estats i comptes anuals establerts a l'article 209 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, s'hauran d'elaborar i tramitar de la forma següent:

#### ACTIVITATS COMUNES TOTS ELS MESOS DE L'ANY

##### 1. Revisió contínua del padró municipal

D'acord amb la Llei 4/1996, de 10 de gener, de modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant LRRL), en relació amb el padró municipal i amb la normativa de desenvolupament dictada per l'INE, mensualment s'han de trametre a aquest ens les variacions produïdes en el padró d'habitants.

Els ajuntaments, d'acord amb l'article 81 del Reglament de població i demarcació territorial de les entitats locals, aprovat pel RD 2612/1996, de 20 de desembre, de modificació del RD 1690/1986, d'11 de juliol, han d'aprovar la revisió dels seus padrons municipals amb referència a l'1 de gener de cada any, formalitzant les alteracions portades a terme durant l'exercici anterior.

##### 2. Cotització al règim general de la Seguretat Social

Abans de cada final de mes s'han de presentar els impresos TC1 i TC2 del personal laboral, funcionaris integrats (procedents de MUNPAL) i funcionaris de nou ingrés (no procedents de MUNPAL), separats per grups, corresponents al mes anterior.

##### 3. Estadística d'edificació i habitatge

Dins els deu primers dies de cada mes s'han de presentar a

la Direcció General d'Arquitectura i Habitatge, els qüestionaris corresponents a les llicències d'obres atorgades el mes anterior, i l'estadística d'edificació

i habitatge establerta a l'Ordre de 29 de maig de 1989, de normes per a l'elaboració de l'edificació i habitatge.

##### 4. Dipòsit de detinguts

Per tal de percebre les quantitats assignades segons l'Ordre de 26 de juny de 2005 del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb la disposició addicional primera del Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari, els ajuntaments que disposin de custòdia de detinguts han de presentar, cada mes, a la Conselleria de Justícia (Presó de Tarragona) mitjançant certificació acreditativa, el nombre de detinguts o presos per dia, amb indicació de les circumstàncies personals, expedida pel secretari de la corporació o per l'encarregat del dipòsit, amb el vistiplau de l'alcalde, on s'acompanyarà còpia certificada de les ordres de detenció, presó, trasllat o llibertat dictada per les autoritats judicials.

##### 5. Tutela financera

L'Ordre de 28 de juny de 1999 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat, modificada per l'Ordre ECF/324/2003, de 2 de juny, regula la documentació que han de trametre els ens locals i els ens de-

pendents en les sol·licituds d'autorització i en les comunicacions relatives a la concertació d'operacions de crèdit.

Els deu primers dies de cada mes, els ens locals, els seus organismes autònoms i les societats mercantils de capital íntegrament local han de comunicar a la Direcció General de Política Financera les operacions de crèdit de termini igual o inferior a un any, formalitzades o avalades durant el mes anterior. Aquesta comunicació s'ha d'efectuar mitjançant la tramesa del model CT «Operació de tresoreria» que recull aquesta Ordre.

D'altra banda, també han de comunicar a la Direcció General de Política Financera, les operacions de crèdit no subjectes a autorització, de termini superior a un any, que haguessin realitzat. Aquesta comunicació es farà durant els deu dies primers del mes següent al de la formalització, en el mateix ordre amb el que han estat formalitzades.

Perquè es pugui fer un seguiment del compliment de les previsions contingudes al model PR «Previsions d'ingressos i despeses o d'estats financers», els ens afectats han de trametre, a la Direcció General de política financera, durant el primer semestre de cada exercici, les dades corresponents al tancament comptable de l'exercici anterior, les quals s'han de detallar en el mateix format que en el model esmentat establert a l'annex 8.1. de l'Ordre de 28 de juny de 1999.

## 6. Informació de l'execució del pressupost i dels moviments de tresoreria

L'article 207 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals estableix que l'interventor haurà de trametre al ple, informació de l'execució del pressupost i del moviment de tresoreria en els terminis i amb la periodicitat que estableixi el ple.

## 7. Llicències

L'article 84 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, estableix l'obligació de donar publicitat, al tauler d'anuncis de la corporació, dels acords o resolucions de l'atorgament de llicències.

## 8. Activitats recreatives i els establiments públics

La Llei 10/1990, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics, estableix que els ajuntaments han de comunicar a la Delegació Territorial de la Generalitat a Tarragona les resolucions relatives a llicències d'obertura de locals dedicats a espectacles i d'establiments de pública concurrència, i també els canvis de titularitat, de raó social o de domicili a l'efecte de les notificacions.

## 9. Remissió a la Sindicatura de Comptes de l'extracte de determinats expedients de contractació

De conformitat amb l'article 57 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, que aprova el Text refós de la Llei de contractes i la Resolució de 5 de maig de 2005, les entitats públiques, han de trametre a la Sindicatura de Comptes, l'extracte de determinats contractes segons la quantia, en el termini de tres mesos des de la formalització del contracte.

## 10. Remissió a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

D'acord amb l'article 58 del RLCAP i l'article 114 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament de la Llei de contractes (RLCAP) i l'Ordre 1077/2005, de 31 de març s'ha de trametre les dades que diu l'article 114 del RLCAP, de tots els contractes celebrats, excepte els menors, dins dels 3 mesos següents a la formalització del contracte.

- Aprovació pel President de l'entitat local.
- Informe, abans de l'1 de juny, per la Comissió Especial de Comptes.
- Informació pública, per tal que els particulars puguin formular-hi al·legacions.

Fet això, la Comissió Especial de Comptes examinarà les reclamacions i emetrà un nou informe, que serà sotmès al ple per tal que l'aprovi abans de l'1 d'octubre.

## 2. ORDENANCES FISCALS

Durant el mes de setembre seria recomanable iniciar la tramitació de les modificacions de les ordenances fiscals, les quals s'han d'aplicar a partir de l'1 de gener de l'any següent.

## 3. PUBLICACIÓ D'INFORMACIÓ MUNICIPAL

Trimestralment, les capitals de província, les poblacions de més de 50.000 habitants (ROF) i aquelles poblacions que segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril sigui obligatori, han de publicar un Butlletí d'informació municipal on s'insereixi un extracte dels acords i de les resolucions adoptats.

## OCTUBRE

### 1. ESTATS I COMPTES ANUALS

Els estats i comptes anuals establerts a l'article 212 del TRLRHL, un cop aprovats, es trametan a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre.

### 2. PRESSUPOST

El President de l'entitat local ha de formar el pressupost i trametre'l al Ple de la Corporació abans del 15 d'octubre.

## NOVEMBRE

### 1. CONCESSIÓ DE CRÈDIT EXTRAORDINARI O DE SUPLEMENT DE CRÈDIT

Caldrà aprovar, la primera quinzena d'aquest mes, els expedients de modificació de pressupost mitjançant crèdit extraordinari o suplement de crèdit, per tal d'evitar endarreriments, en el termini d'exposició al públic dels acords municipals i de publicació en el Butlletí Oficial de la Província, que els pugués fer ineficaços.

### 2. TERMINIS DE FORMALITZACIÓ DEL SINAC

Segons l'Ordre SCO/1591/2005, de 30 de maig, sobre el sistema d'informació nacional d'aigua de consum (SINAC), els municipis es troben obligats a fer ús d'aquesta aplicació a través d'internet. L'1 de desembre de 2006 finalitza el termini previst per formalitzar el SINAC a les zones d'abastament que subministren menys de 100 m<sup>3</sup> per dia (menys de 500 habitants abastats).



### OASI CELEBRA EL 10è ANIVERSARI DE TINET AMB L'EDICIÓ DEL LLIBRE TINETHISTÒRIA

El Pati del Palau de la Diputació de Tarragona acollí la presentació del llibre *TINETHistòria, 10 anys de la primera Xarxa ciutadana d'Internet a l'Estat espanyol*, escrit per Cinta S. Bellmunt i editat per Arola Editors. El president de la Diputació de Tarragona, Joan Aregio; el president d'OASI, Gustau Biada; el director d'OASI, Enric Brull; l'autora, Cinta S. Bellmunt, i Alfred Arola, d'Arola Editors van ser els encarregats de presentar aquesta publicació, que repassa la vida de TINET.

*TINETHistòria, 10 anys de la primera xarxa ciutadana d'Internet a l'Estat espanyol* és un llibre que recull els testimonis i els fets de tots aquells ciutadans que, d'alguna manera, van fer néixer, créixer i situar TINET en un lloc privilegiat entre les xarxes ciutadanes de Catalunya, l'Estat espanyol, Europa i el món. Al llarg de 214 pàgines, l'obra recull, el naixement l'any 1994 i la consolidació de la Xarxa ciutadana de les comarques de Tarragona, TINET.

El llibre, documentat i elaborat per la periodista Cinta S.

Bellmunt, ha recollit els testimonis d'aquests 10 anys en un llenguatge atractiu. Les peripècies, les anècdotes i els fets han permès que una dècada després d'entrar a Internet, TINET sigui viu i pugui presumir de ser la primera xarxa ciutadana a Internet de l'Estat espanyol.

### l'ESAM, UNA NOVA EINA DE GESTIÓ A L'ABAST DELS MUNICIPIS

El president de la Diputació de Tarragona, Joan Aregio, va donar a conèixer a mitjan gener l'eSAM, una nova eina de gestió que combina el coneixement de les dades i de les persones, amb l'objectiu d'agilitzar i millorar la gestió municipal actual. Així doncs, la institució intercomarcal, a través del Servei d'Assistència al Municipi (SAM), continua amb la seva tasca d'oferir serveis i respostes de qualitat als municipis de la demarcació de Tarragona.

Els ajuntaments de les nostres comarques gaudeixen ja de l'eSAM, una comunitat virtual que permet compartir el coneixement del SAM amb la resta del món local. Es tracta d'ampliar el concepte de coneixement en la gestió de les dades, convertint les perso-

nes en el focus del coneixement. A través d'aquesta nova web, el món local obté molt més que informació, ja que disposen d'un equip de tècnics que els assessoren online i responen les seves consultes i suggeriments.

En aquest sentit, en el decurs de l'acte de presentació, el president de la Diputació de Tarragona, Joan Aregio, va destacar l'esforç i la dedicació de l'ens intercomarcal per crear una «plataforma del coneixement dinàmic», com a resultat de la constant aplicació de les noves tecnologies, per tal d'oferir un servei òptim, dirigit tant als ajuntaments com als ciutadans de la demarcació de Tarragona.

### LA DIPUTACIÓ MILLORA LA COMUNICACIÓ VIÀRIA A LES TERRES DE L'EBRE

La Diputació de Tarragona dona per acabada la 2a fase de les obres de reforçament del ferm de la carretera TV-3022, del Perelló a Rasquera, incloses en el «Pla de millora de paviments del 2006» de la xarxa de carreteres que gestiona. Les obres, que han suposat una inversió total de 1.088.635 euros, han millorat notablement els accessos principals als nuclis urbans del Perelló i

Rasquera, en una de les vies més importants de comunicació de la zona del Baix Ebre amb les comarques de la Ribera d'Ebre, Priorat i Terra Alta.

Les obres han consistit en la regularització de l'antic ferm, que estava en mal estat i la reposició de la senyalització horitzontal amb el pintat de les corresponents marques viàries.

Les obres han estat dirigides pels Serveis Tècnics Territorials de la Diputació de Tarragona i executades per les constructors M. i J. Gruas i Api, S. A.

### EL WEB DE LA DIPUTACIÓ JA TÉ ACTIVAT EL DOMINI .CAT

Des del passat mes de març, la Diputació de Tarragona ja té activat el domini .cat, que fa accessible les pàgines seves a tots els internautes a través de l'adreça <http://www.diputaciodelatarragona.cat>. El web de la Diputació de Tarragona s'ha convertit en una de les primeres adreces d'Internet de les comarques de Tarragona en incorporar el domini .cat. A més, la institució intercomarcal facilita als ajuntaments de la demarcació la gestió de la reserva i el registre del nou domini.



Des del moment en què l'ICANN (l'organisme que coordina i estableix els criteris per assignar els noms de dominis a Internet) va autoritzar l'existència del .cat com a nou domini d'Internet i va assignar la seva gestió a la Fundació punt.CAT, la Junta de Govern de la Diputació de Tarragona va acordar facilitar a tots els ajuntaments de la província la reserva i el registre del nom del municipi.

Amb aquesta iniciativa, portada a terme de forma coordinada amb el Consorci per l'Administració Oberta de Catalunya, la Diputació de Tarragona, facilita la incorporació i la presència dels municipis de nostres comarques a Internet, presentant-se sota els noms que els són propis.

### NOU ÈXIT DEL RAL-LYRACC CATALUNYA-COSTA DAURADA

La demarcació de Tarragona, i en concret la Costa Daurada, va acollir, entre els dies 23 i 26 de març, la 42a edició del *Ral·lyRACC Catalunya-Costa Daurada*, que ha comptat també amb el suport de la Diputació de Tarragona, a tra-

vés del seu Patronat de Turisme, entre d'altres entitats i empreses. L'impacte mediàtic, turístic i econòmic aconseguit en l'edició de l'any anterior, s'ha superat enguany; motiu pel qual les comarques tarragonines han captat l'atenció de tot el món, especialment dels aficionats al motor.

Prop de 225.000 persones van visitar les comarques tarragonines per gaudir d'aquesta quarta prova puntuable per al campionat del món de Ral·lies del 2006, en una cita que, a més, va coincidir amb l'inici de la temporada turística i amb l'obertura de PortAventura. Es tracta de la segona edició consecutiva que discorre per carreteres tarragonines, en virtut de l'acord signat l'any passat i que ara es preveu que es renovi per tal que la prova continuï a la demarcació els propers anys.

Tal com es va donar a conèixer al Palau de la Diputació de Tarragona durant l'acte de presentació oficial de la 42a edició del *Ral·lyRACC Catalunya-Costa Daurada*, aquesta prova ha comptat amb algunes novetats respecte l'anterior: la incorpo-

ració d'un nou tram, entre Margalef i la Palma d'Ebre, de 15,85 quilòmetres, i el canvi de sentit de l'especial de pujada al Coll de la Teixeta. En total, aquesta edició del Ral·li ha tingut 1.376 quilòmetres de recorregut, dels quals 346 han estat de velocitat.

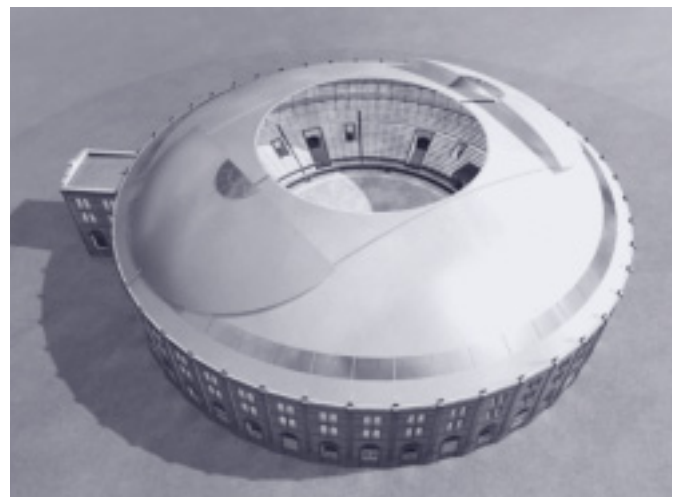
### LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA CONVERTIRÀ LA PLAÇA DE BRAUS EN UN NOU ESPAI POLIVALENT

La Diputació de Tarragona va presentar el mes de març el projecte de cobriment i remodelació de la plaça de braus de Tarragona amb l'objectiu d'ampliar els seus usos socials i culturals. Per fer realitat aquest projecte, la institució intercomarcal ha dotat una partida al pressupost del 2006 de 7 milions d'euros del total previst pel conjunt de les obres, que s'eleva a 17,2 milions d'euros.

L'execució dels projectes, que es van aprovar el juny del 2005, farà realitat la millora

d'aquest espai històric, adaptant-lo als requeriments tècnics, acústics i legals que exigeix la normativa vigent. Les obres, que s'iniciaran en els propers mesos i que es preveu que estiguin acabades a finals del 2007, consistiran bàsicament, en la restauració i rehabilitació de la façana existent i el cobriment de la plaça amb una coberta metàl·lica que contindrà una claraboia central mòbil de 40 metres de diàmetre; a més de les accions que marca la normativa que regula els accessos, els espectacles públics i el risc d'incendis.

Amb aquestes obres, la Diputació de Tarragona convertirà la Plaça de Braus en una nova realitat, a l'abast dels ciutadans i del territori. Amb l'objectiu de fer partícip a la població en aquest projecte, la Diputació va organitzar, els dies 18 i 19 de març, unes jornades de portes obertes a la plaça de braus per poder conèixer de primera mà com serà l'espai multiusos en què se celebraran tot tipus d'espectacles culturals, esportius, socials, etc.



## LA DIPUTACIÓ CELEBRA LA TRADICIONAL TROBADA DE LA PREMSA LOCAL I COMARCAL DE LA DEMARCACIÓ

La Diputació de Tarragona va celebrar a mitjan març la trobada de la premsa local i comarcal, que organitza anualment coincidint amb el lliurament de les subvencions a la premsa local i comarcal i a les emissores municipals que s'han acollit a les bases corresponents. La institució intercomarcal va aprofitar aquesta cita per reunir la pràctica totalitat del sector de la comunicació de les nostres comarques, i, d'aquesta manera, enfortir els vincles que els relacionen. L'acte va estar presidit pel Quim Nin, diputat i president de la Comissió del Servei d'Assistència al Ciutadà de la Diputació de Tarragona, i va comptar amb l'assistència dels portaveus dels altres partits polítics representats al seu govern (PSC, ERC i PPC).

Durant la trobada, es van lliurar el *II Premi Diputació de Tarragona a les televisions locals*, que va recaure a mans de TV la Selva - Canal Camp, i el *I Premi Diputació de Tarragona a la creativitat audiovisual*, que va reconèixer el treball del tortosí Oriol Gracià Carles. Aquest any, a més, la Diputació ha volgut retre un homenatge a les publicacions locals i comarcals amb una trajectòria de més de 25 anys al servei de la informació del territori, per la qual cosa una quinzena de publicacions de la demarcació van rebre una placa com-

morativa. L'Associació Catalana de la Premsa Comarcal, que aquest any compleix 25 anys, i el periodista tarragoní Josep Sabaté van rebre també un reconeixement a la seva tasca per vetllar per una opinió pública informada i lliure.

## EL MUSEU D'ART MODERN DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA PRESENTA EL NOU PROJECTE MUSEOGRÀFIC

El Museu d'Art Modern de la Diputació de Tarragona va presentar a l'abril la primera fase del projecte museogràfic, coincidint amb la celebració del 30è aniversari de la inauguració del Museu. La primera etapa d'aquesta iniciativa es concreta amb l'exposició permanent *BRONZE NU. Julio Antonio. Una vida d'escultor*, que va ser inaugurada pel president de la Diputació, Joan Aregio, i per la directora del Museu, Rosa Ricomà.

El nou projecte museogràfic pretén modernitzar la forma d'exposar i d'explicar les col·leccions d'art, amb l'objectiu de facilitar la comprensió i la interpretació de les obres d'art. En definitiva, palesar el nexa entre l'obra d'art, la història i la societat. El projecte inclou, a més, les obres de climatització de les sales del Museu previstes per l'any 2007, fet que permetrà continuar amb les següents fases del projecte.

La segona fase, que s'iniciarà l'any 2007, serà la mostra *Els artistes a l'entorn de l'Escola d'Art de la Diputació Tarragona*,

com a testimoni de la creació artística a les comarques de Tarragona durant la postguerra, i la tercera es materialitzarà amb l'exposició *La contemporaneïtat de l'art a les comarques de Tarragona*, en el marc dels guanyadors de la Biennal d'Art, que convoca la Diputació de Tarragona.

## LA DIPUTACIÓ EDITA UN LLIBRE D'HOMENATGE AL MÓN LOCAL

La Diputació de Tarragona ha editat recentment la publicació *25 anys d'ajuntaments democràtics, reflexions sobre el municipalisme*, que compta amb la col·laboració de la facultat de Ciències Jurídiques de la URV i que ha estat coordinada pel Dr. Antoni Jordà. El llibre, emmarcat en l'aniversari dels ajuntaments democràtics i en el Dia del Municipi, està dedicat a tots els alcaldes i alcaldesses que durant aquests vint-i-cinc anys han treballat pels municipis de les comarques tarragonines.

El president de la Diputació, Joan Aregio, i el diputat i president de la Comissió de Cultura, Quim Nin van presentar aquesta iniciativa, a través de la qual la Diputació de Tarragona ret homenatge a tots els que han treballat per al

món local durant aquests vint-i-cinc anys. A més, repassa i valora com s'ha viscut aquest període a la pròpia institució. D'aquesta manera, els presidents de la Diputació, Josep Gomis Martí (1980-1982 i 1983-1988), Joan M. Pujals Vallvè (1988-1993), Josep Mariné Grau (1993-2003) i l'actual president de la Diputació, Joan Aregio, s'han sumat a aquest homenatge amb els seus escrits, tots ells relacionats amb el municipalisme i amb l'estreta relació que els ajuntaments han mantingut sempre amb la Diputació.

El llibre, del qual s'han editat 1.000 exemplars, s'ha distribuït a tots els alcaldes i alcaldesses dels municipis de la demarcació de Tarragona, i va ser el regal institucional de la Diputació durant la Diada de Sant Jordi d'enguany.

## LA COSTA DAURADA I LES TERRES DE L'EBRE ES PROMOCIONEN AL SALÓ INTERNACIONAL DE TURISME DE BARCELONA

El Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona ha participat un any més al Saló Internacional de Turisme de Catalunya (SITC), que celebrà la seva 15a edició a Barcelona, del 4 al 7 de maig. Aquesta ha





estat, però, la primera edició a la qual el Patronat de Turisme de la Diputació ha acudit per promocionar conjuntament les dues marques turístiques que gestiona: Costa Daurada i Terres de l'Ebre.

El Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, per promocionar les marques turístiques que gestiona, va disposar d'un espai de 300 m<sup>2</sup>, on van estar representats els Patronats Municipals de Turisme de Mont-roig, Reus, Tarragona, Torredembarra, Cambrils, Salou, Calafell, Altafulla, Priorat, La Pineda, Roda de Barà, el Vendrell, Hospitalet de l'Infant, Creixell i PortAventura. Per part de les Terres de l'Ebre, van estar presents les Oficines Municipals de Turisme de L'Ametlla, L'Ampolla, Ulldecona, Deltebre, Amposta, Tortosa i Alcanar, a més del Consell Comarcal de la Terra Alta, de la Ribera d'Ebre, i els espais de la Bata-lla de l'Ebre.

Prèviament, la presentació de la 15a edició del Saló Internacional de Turisme de Catalunya va tenir lloc al Palau de la Diputació de Tarragona en una roda de premsa en el transcurs de la qual el president de la Diputació, Joan Aregio; el president del Saló, Ramon Bagó, i la directora del Saló, Marta Serra, van presentar les prin-

cipals novetats del certamen firal d'enguany, així com l'oferta turística de cara a aquesta temporada.

### **EL COL·LEGI D'EDUCACIÓ ESPECIAL ALBA, DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA, CELEBRA EL SEU 25È ANIVERSARI**

El Palau Bofarull de Reus ha acollit recentment el primer acte organitzat amb motiu de la commemoració dels 25 anys del Col·legi Públic d'Educació Especial Alba, de la Diputació de Tarragona a Reus. L'acte, que va consistir bàsicament en la projecció d'un DVD històric del centre, va estar presidit per Josep M. Tost, vicepresident de la Diputació, que va estar acompanyat pel diputat Gustau Biada i diverses autoritats, a més del director del col·legi, Francesc Campoy.

En el transcurs de l'acte, alumnes, pares, professors i personal del centre van poder gaudir del DVD «25 anys de l'Escola Alba» en el qual es fa un repàs dels 25 anys d'història de l'escola, des dels seus inicis fins als nostres dies. Les imatges són, doncs, un record de tots els esdeveniments que han tingut com a escenari aquest centre educatiu, des del 27 d'abril del 1981, quan es van obrir les seves portes amb el nom d'Institut Alba de Reus.



Els actes de commemoració del 25è aniversari del centre van proseguir amb la conferència «Les escoles d'educació especial avui», que va oferir Climent Giné, vicedegà d'Innovació i Desenvolupament de la Facultat de Psicologia i Ciències de l'Educació Blanquerna – Universitat Ramon Llull, 16 de maig al Palau Bofarull. Aquest acte, a més, va incloure la presentació de la Miscel·lània del 25è aniversari del col·legi. Finalment, el 2 de juny, s'ha previst una jornada de portes obertes al propi col·legi Alba.

### **LA DIPUTACIÓ CREA EL DISTINTIU PRODUCTES LOCALS DE QUALITAT PER PROMOCIONAR-NE EL CONSUM**

La Diputació acaba d'endegar una campanya amb l'objectiu de promocionar els productes agroalimentaris del Camp de Tarragona i de les Terres de l'Ebre, tant a nivell nacional com internacional. Per aquest motiu, la institució intercomarcal, a través de la Unitat de Desenvolupament Local, ha creat la marca comercial Productes Locals de Qualitat (PLQ), com a distin-

tiu de qualitat i d'origen. Amb aquesta iniciativa, la Diputació de Tarragona uneix divuit distintius de la demarcació en una única marca per tal de millorar la seva projecció comercial tant als mercats locals com nacionals:

- [Avellanès](#), de Reus.
- [Calçot](#), de Valls.
- [Patates](#), de Prades.
- [Arròs](#), del Delta de l'Ebre.
- [Clementines](#), de les Terres de l'Ebre.
- [Préssec](#), de la Ribera de l'Ebre.
- [Peix Blau](#), de Tarragona.
- [Oli](#), de Siurana, del Baix Ebre, del Montsià i de la Terra Alta.
- [Mel](#), del Perelló.
- [Vi](#), de la Conca de Barberà, del Montsant, del Penedès, del Priorat, de Tarragona i de la Terra Alta.

La institució intercomarcal ha ideat una estratègia basada inicialment en la presència d'aquest segell de qualitat, de pertinença al territori i de tradició elaboradora a un seguit de fires. Posteriorment, es pretén millorar la distribució d'aquests productes, degudament etiquetats, mitjançant la presència en agrobotigues i punts de venda especialitzats de la demarcació.



# àmbit GENERAL

## EDICIÓ DE LA GUIA DE L'ARXIU DE LA DIPUTACIÓ

| Eugeni **Perea Simón**

*Cap de l'Arxiu General de la Diputació de Tarragona*

| Manel **Güell Junkert**

*Arxiu Històric de la Diputació de Tarragona*

PER CONÈIXER ELS FONDS DOCUMENTALS QUE SERVA UN DETERMINAT ARXIU, ES FA NECESSÀRIA LA PUBLICACIÓ D'INSTRUMENTS DE DESCRIPCIÓ, O SIGUI GUIES, INVENTARIS, CATÀLEGS I ÍNDEXS. L'ÀMBIT LOCAL S'HI HA POSAT DE FA TEMPS; A TARRAGONA MATEIX, JA TENEN PUBLICADA LA SEVA GUIA ELS PRINCIPALS ARXIUS DE LA CIUTAT CORRESPONENTS A LA GENERALITAT, L'AJUNTAMENT, EL PORT I L'ARQUEBISBAT. LI TOCAVA FER-HO ARA A LA DIPUTACIÓ.

LA GUIA DE L'ARXIU DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA ÉS UN PRIMER FRUIT DEL TREBALL DE MÉS DE CINC ANYS DE REORGANITZACIÓ I ESTUDI DELS SEUS FONDS DOCUMENTALS, I HA ESDEVINGUT LA MÉS EXTENSA QUE S'HA EDITAT SOBRE UN ARXIU A LA NOSTRA CIUTAT. HA ESTAT ELABORADA AMB UNA GRAN EXHAUSTIVITAT I RIGOR, ESTRUCTURANT-LA AMB L'APLICACIÓ DE LA NORMA ISAD(G) QUE HOMOLOGA LA DESCRIPCIÓ D'ARXIUS A NIVELL INTERNACIONAL.

### CONTINGUT DE L'OBRA

El llibre s'obre amb una introducció que explica succintament l'evolució històrica de l'Arxiu (p. 13-18), des de les primeres notícies el 1866 fins a l'actualitat. Tot seguit desgrana, capítol a capítol, un seguit d'informacions sobre la seva formació i composició, des d'antecedents tant remots com és la Constitució de Cadis de 1812 fins el restabliment democràtic de 1978, passant pels diversos períodes polítics o bèl·lics de la Mancomunitat de Catalunya, la II República Espanyola i la Guerra Civil de 1936-39, sempre seguint els paràmetres de l'esmentada norma internacional de descripció.

S'exposa, en un altre apartat, la història de l'organisme que acull l'arxiu, en aquest cas, la Diputació de Tarragona,

l'ajuntament de La Secuita i la biografia de Mn. Salvador Ritort i Faus, donat que són aquestes tres institucions l'origen dels fons documentals que serveix l'Arxiu (p. 21-24). En el següent punt s'explica la història arxivística dels fons que convergiren a l'Arxiu (p. 24-26), que comença a prendre forma quan, al volum documental habitual que generaven les sèries primigènies d'Actes, Butlletí Oficial o Registre, s'hi han d'afegir els materials que generen els nous departaments creats per actualitzar les funcions i competències de la Corporació.

També es tracten qüestions sobre les condicions d'accés als documents (p. 29) i la relació d'instruments de descripció interns, indispensables per a fer útils els fons documentals. No hi pot faltar un llistat

## ÍNDICE DE TARRAGONA

de la bibliografia publicada sobre l'Arxiu i/o fons a ell pertanyents (p. 32-35); són 33 títols, que evidencien el grau d'utilització que els seus documents han tingut entre els investigadors i l'esforç difusor efectuat (només per darrera de l'Arxiu Històric de Tarragona, en nombre de publicacions).

El bloc IV (p. 37) concreta cada una de les seccions de l'Arxiu. El seu quadre de classificació és orgànic, i per tant, respon a l'estructura orgànica de la institució, o sigui que cada departament administratiu o negociat, ha generat i genera una quantitat determinada de documentació que és la que forma la seva corresponent secció dins de l'Arxiu: Actes, Agricultura, Beneficència, BOPT, Cadastre, Cens i eleccions, Cultura, Fundacions, Governació, Intervenció, Obres Públiques, Presidència, Quintes, Registre General, «Servicio Nacional de Regiones Devastadas y Reparaciones», Urbanisme, Diversa i Llibres administratius, explicant-ne la

formació, l'evolució, el contingut, les dates dels documents, el nombre d'expedients, etc. A banda, també es parla del fons de Reserva (p. 49-50), integrat pels volums relligats en pergamí procedents del municipi de La Secuita (1657-1877), i del constituït amb l'aplec de partitures musicals de Mn. Salvador Ritort i Faus (p. 50). Queda per al final l'apartat dedicat al Fons d'Imatge (p. 51-53), on es fa recompte del nombre de fotografies (6.680, entre 1950-1978) i altres suports d'imatge (postals, cartells, punts de lectura, cds, etc.).

S'adjunta un annex amb la nòmina dels presidents de la Diputació de Tarragona, des de la seva implantació definitiva el 1835, fins a l'actualitat. Més de 120 personatges entre els quals hi trobem membres de la noblesa local –José Melchor de Prat (1837), Baltasar de Toda i de Tàpies (1839), Joan de Ferrer i Duran (1858), Joaquim d'Alberni (1860), Antoni Kés (1872), Plàcid Maria de Montoliu

(1875), Lluís de Jover i de Viala (1881), Ferran de Querol de Bofarull, Antoni de Magrinyà (1893), etc.– i àdhuc diversos membres d'una mateixa nissaga que es succeïren en el càrrec –Satorra, Batlle, Querol–.

Clou la Guia, el «Reglament de l'Arxiu de la Diputació de Tarragona i Patrimoni documental que l'integra», la primera norma jurídica que regula els protocols d'actuació concernents a l'Arxiu.

Entre les il·lustracions d'aquesta Guia cal destacar la reproducció d'una placa de vidre fotogràfica amb la imatge inèdita de la Creu de Sant Antoni, la façana de Beneficència i el jardí del «General», vers 1912 (p. 18), i la del dibuix d'un ninot, presumiblement atribuït a Mn. Salvador Ritort (p. 50), director de la casa de Beneficència i compositor musical.

### UN ARXIU ÚTIL ALS MUNICIPIS I PARTICULARS

Estem convençuts que aquesta guia facilitarà el coneixement i accés dels investigadors als esmentats fons documentals. Recordem que, d'acord amb les competències i territorialitat de les diputacions, les localitats del seu àmbit poden trobar informació sobre diverses matèries relacionades amb els seu municipi. A nivell personal o com a estudis generals, també són de gran interès els fons de l'antiga Beneficència, els quals poden ajudar a clarificar el panorama de la salubritat, higiene i atenció pública dels segles XIX i XX; el de Governació, Quintes o «Regiones Devastadas», per a l'estudi de les mobilitzacions militars i la Guerra Civil; o el dels Censos Electorals, per a la recomposició de l'evolució urbana, demogràfica i onomàstica de tots els municipis de la demarcació, etc.

Coberta del llibre Guia de l'Arxiu de la Diputació de Tarragona



# àmbit de RECURSOS

## PRINCIPALS ELEMENTS DE L'ESBOÇ DE L'ESTATUT DE L'EMPLEAT PÚBLIC

| Àlex Grau Orts

*Cap de Recursos Humans de la Diputació de Tarragona*

### INTRODUCCIÓ

L'objectiu primordial del futur Estatut Bàsic de l'Empleat Públic és aglutinar, modernitzar i reduir bona part de l'entramat vigent de normativa, confusa i obsoleta, en matèria de funció pública. Però, alhora, és donar resposta al mandat constitucional establert en l'article 103.3 de la Constitució de 1978 i que no ha estat complert fins a la data: L'aprovació d'una llei general que reguli de forma completa les bases del règim estatutari dels funcionaris públics.

Però les intencions inicials, just abans del començament del seu tràmit parlamentari, són molt més ambiciosos, ja que en realitat el nou text vol trobar un espai comú de regulació en alguns preceptes entre el personal laboral i el personal funcionari, situació, per cert, que ja es dona en un conjunt important de normes, com per exemple en l'àmbit d'in-

compatibilitats o en la pròpia negociació col·lectiva en les diferents administracions locals i autonòmiques.

Els principals motius i principis inspiradors del text se centren en els següents paràmetres:

- Canvis importants en la societat i en les administracions públiques
- Necessitat de reduir el volum i dispersió de la normativa de regulació dels funcionaris públics.
- Desenvolupament de les TIC i de la gestió del coneixement
- Procés de modernització de les administracions públiques que comporta la utilització de criteris de gestió més flexibles i eficients en l'àmbit dels recursos humans.
- La determinació del factor humà com a clau en el funcionament de les organitzacions.

- La necessitat d'atraure els professionals i el personal qualificat que l'Administració requereix en tots els àmbits.

### REFERENTS ACTUALS

Cal tenir en compte que en l'actualitat disposem d'un entramat complex de normes que estableixen el règim jurídic dels funcionaris públics, algunes amb caràcter bàsic i d'altres sense aquesta naturalesa. Però ningú dubta de la confusió actual i de l'antagonisme d'alguna d'aquestes normes, com per exemple la regulació de 1964 de funcionaris civils de l'Estat, bona part de la qual segueix vigent.

Aquest escenari, conjuntament amb una regulació deficitària en les C. A. i unes relacions laborals i estatutàries complexes en les administracions locals, ha comportat una demanda cada vegada més insistent per part de sindicats, governs autonòmics i locals per a què exis-

teixi un text únic de caràcter bàsic que reguli les principals matèries dels empleats públics, independentment del seu règim i permeti el desenvolupament normatiu de forma específica en les C. A. i l'articulació de la negociació col·lectiva, alhora que fomenta per exemple, l'existència de convenis col·lectius sectorials d'administració local a nivell provincial.

Però el nou estatut parteix d'una base jurídica que no es pot ignorar, tot el contrari, és la base del nou redactat. És per això que té molt present aquestes tres disposicions que en l'actualitat mantenen cert ordre en la gestió de recursos humans en les A. P.:

- La Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, la qual aborda de forma parcial i bàsica el règim estatutari dels funcionaris públics, introdueix un nou sistema retri-

# HUMANS

## BORRANY D'AVANTPROJECTE DE LLEI LIC

butiu, aposta per una estructuració de la funció pública a l'entorn del lloc de treball i introdueix alguns elements de modernització.

- La Llei 53/1984, de 2 de desembre, que regula les incompatibilitats dels empleats públics en conjunt. S'aposta perquè es mantingui vigent després de l'aprovació del Estatut Bàsic amb lleugers retocs.
- La Llei 9/1987, de 12 de juny, la qual estableix el marc de representació i negociació col·lectiva del personal al servei de les administracions públiques.

L'actual text que conforma l'esborrany d'Estatut Bàsic parteix en essència de dos treballs importants:

- L'avanç projecte d'Estatut Bàsic 1998 (l'actual podríem dir que és una versió negociada d'aquell text amb les organitzacions sindicals més representatives).

- L'Estudi – Informe de la Comissió d'experts per a l'estudi i preparació de l'Estatut Bàsic de l'empleat públic, comissió que es va crear el setembre de 2004 i que va presentar el seu informe l'abril de 2005.

### ÀMBIT D'APLICACIÓ DE L'ESTATUT BÀSIC

Ja hem citat anteriorment l'objectiu de globalitat i naturalesa bàsica del text, la qual cosa es confirma amb el concepte d'empleat públic, veu que comprèn personal funcionari, estatutari i laboral de les A. P., atorgant carta de naturalesa a una realitat existent i que progressivament s'ha instaurat en el nostre ordenament jurídic.

En aquest sentit, l'Estatut Bàsic utilitza la tècnica de regular les condicions específiques dels funcionaris públics, els aspectes comuns al personal estatutari i laboral, i aclareix de forma expressa quins aspectes s'apliquen a un o altre tipus de personal.

Tenint en compte aquesta vocació d'universalitat de l'Estatut Bàsic, tant des de la perspectiva de les diferents administracions públiques com dels diferents règims de personal, podem afirmar que el criteri d'exclusió de l'àmbit de l'Estatut Bàsic és restrictiu i excepcional. Bona mostra d'això és el nombre important de matèries que regula de forma més o menys conjunta quant al personal funcionari, estatutari i laboral.

### PRINCIPALS NOVETATS QUE INTRODUEIX L'ESTATUT BÀSIC EN LA GESTIÓ DELS RECURSOS HUMANS DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

El primer títol es centra bàsicament en l'objecte i àmbit d'aplicació, seguint el sentit d'universalitat que hem descrit anteriorment. El tercer títol és el més ampli del text ja que recull els drets individuals i col·lectius dels empleats públics, el nou codi de conducta i altres elements i matèries que analitzarem a continuació. Cal ressaltar, en aquest apartat, el reconeixement al dret de negociació col·lectiva, de forma àmplia i sense discri-

minació entre personal laboral i funcionari.

A continuació destaquem les principals novetats recollides en el text, en funció de la temàtica abordada.

### Tipologia dels empleats públics

Al títol segon, l'Estatut Bàsic descriu els diferents tipus d'empleats públics:

- Funcionaris de carrera (inclou el personal estatutari de carrera)
- Funcionaris interins
- Personal laboral, sigui fix o temporal
- Personal eventual

Una de les principals novetats de l'Estatut Bàsic és la incorporació de forma explícita d'un nou col·lectiu d'empleats: El personal directiu en les administracions públiques com a classe específica de personal i per a la qual existirà una règim jurídic diferenciat desenvolupat a partir del propi estatut.

El mateix text ja estableix que la seva designació atindrà a

críters de mèrit i capacitat, sota els principis d'idoneïtat i publicitat. A més, la seva tasca serà avaluada sota els principis d'eficàcia, eficiència i responsabilitat i atenent a criteris objectius sobre resultats en la seva gestió.

Les condicions de treball del personal directiu no seran objecte de negociació i existirà reserva d'alguns llocs de treball de caràcter directiu a personal funcionari, atenent a les funcions de potestat i salvaguarda dels interessos de les administracions públiques. Quan la seva relació sigui de caràcter laboral estaran subjectes al règim especial laboral d'alta direcció.

Una altra novetat significativa serà la possibilitat de nomenar personal funcionari interí per atendre l'excés o acumulació de tasques per un termini màxim de 6 mesos, dins d'un període de referència de 12 mesos. En aquest cas concret s'assimilen les condicions del contracte laboral temporal per circumstàncies de la producció al règim funcional.

### Inici i extinció de la relació de servei

En aquest apartat, la novetat més significativa fa referència a la jubilació dels funcionaris. En aquest apartat, l'Estatut Bàsic estableix que la jubilació forçosa es declararà d'ofici quan el funcionari compleixi els 65 anys d'edat.

Només serà possible seguir en actiu fins als 70 anys, a petició del funcionari, si existeix aquesta previsió en les respectives normes de desenvolupament del propi estatut a nivell autonòmic i si hi ha l'informe favorable i motivat de l'Administració pública corresponent.

### Planificació de recursos humans

Aquest capítol està dedicat substancialment als plans d'ordenació de recursos humans, que en l'actualitat es denominen plans d'ocupació, i a l'oferta pública d'ocupació, establint un lligam concret entre els dos instruments. També es fa referència al Registre de Personal, la seva coordinació amb altres administracions públiques i la necessitat d'impulsar sistemes informàtics integrats de gestió de recursos humans.

### Estructuració de l'ocupació pública

És en aquest àmbit on trobem algunes de les novetats més significatives de l'Estatut Bàsic. Es parla per primera vegada de sistema d'estructuració de l'ocupació pública en una administració, i recull tots els instruments reguladors que tinguin relació amb les persones i els llocs de treball. Les principals novetats són les següents:

- S'estableixen mesures de mobilitat funcional similars a les del personal laboral regu-

lades a l'article 39 de l'Estatut dels Treballadors

- S'introdueix el concepte de competències, entès com les habilitats, actituds, coneixements tècnics i comportaments que ha de tenir una persona per a desenvolupar un o un conjunt de llocs de treball i es determina que sigui un concepte amb incidència en la classificació i agrupació de llocs de treball, en la mobilitat funcional i en la pròpia estructuració de l'ocupació pública en les respectives administracions.

- Recull la Relació de Llocs de Treball com a instrument ordenador dels llocs de treball, però no com a únic i obligatori, ja que preveu que les pròpies administracions puguin disposar d'instruments alternatius a aquest efecte, que s'adaptin millor a la seva realitat organitzativa. Tot i això, sí fa referència al contingut mínim que ha de tenir per a cada lloc de treball qualsevol instrument ordenador: denominació, grup professional de classificació, sistema de provisió i retribucions complementàries.

Però possiblement la novetat més important en aquest àmbit és la nova classificació per grups professionals que proposa l'Estatut Bàsic per al personal funcionari, en base a la titulació exigida per al seu accés i que es configura de la següent forma.

- Grup Administradors i Facultatius:

A1: Subgrup Superior (Grup A)

A2: Subgrup Tècnic (Grup B)

- Grup Executiu:

B1: Subgrup Administratiu – Especialista (Grup C)

B2: Subgrup Auxiliar (Grup D)

Com podem observar, en aquesta nova classificació desapareix l'actual grup E subaltern, el qual no s'enquadra en cap subgrup i es declararà a extingir, però es possibilita la creació d'un tercer grup professional denominat d'ajudants on no s'exigirà cap titulació per accedir al mateix i on s'integraran els funcionaris actuals del grup E. El text deixa àmplia llibertat a les pròpies administracions per a què desenvolupin els seus sistemes de promoció interna entre els diferents subgrups.

Finalment els funcionaris amb habilitació de caràcter nacional s'enquadraran en una nova escala denominada funcionaris autonòmics amb habilitació de caràcter nacional, per la qual cosa es delega en les respectives C. A. la creació, classificació i supressió dels llocs de treball reservats als mateixos, així com la seva selecció. Les subescales i categories dels mateixos seran les vigents en l'actualitat.

### L'accés al treball públic

També es produeixen canvis significatius en aquest àmbit. Per exemple, es redueix l'edat mínima per accedir a convocatòries públiques, que passa a ser de 16 anys i ja no serà possible establir una edat màxima inferior als 65 anys sinó és per llei.

Una altra de les novetats significatives fa referència a la composició dels òrgans selectius o tribunals de selecció, que es veu alterada de forma substancial:

- Òrgan col·legiat, sota principis d'imparcialitat i professionalitat i amb tendència a la paritat entre homes i dones en la seva composició.
- No podran formar part d'aquests òrgans el personal electe o de designació política i el personal eventual de confiança,
- La pertinença als òrgans de selecció serà sempre a títol individual, per la qual cosa els seus membres no podran representar organitzacions sindicals, associacions o òrgans unitaris de representació del personal.

Com podem veure la composició dels tribunals de selecció haurà d'atendre únicament i exclusivament a raonaments tècnics.

En l'àmbit dels processos selectius també es produeixen

nombrosos canvis, així l'oposició o el concurs - oposició seran els únics sistemes d'accés a places de personal funcionari (només per llei a l'efecte es podrà autoritzar el sistema de concurs). En el cas del personal laboral també serà possible accedir mitjançant el sistema de concurs.

Les proves selectives podran incloure de forma general tècniques modernes de selecció com proves que demostrin la possessió d'habilitats, capacitat analítica, coneixement de llengües estrangeres i destreses concretes. A més podran completar-se amb entrevistes, proves psicotècniques, períodes en pràctiques, exposició curricular per part dels candidats o revisions mèdiques. etc.

### L'avaluació de l'acompliment

L'Estatut Bàsic estableix un nou mandat a les administracions públiques, que consisteix en el fet que aquestes han d'avaluar de forma periòdica l'actuació i compliment del seu personal. És per això que s'hauran de desplegar sistemes d'avaluació transparents, objectius, imparcials, públics i sota el principi d'igualtat.

Seràn les pròpies administracions les que determinaran el nivell d'incidència dels resultats de l'avaluació de l'acompliment en la carrera professional horitzontal, la mobilitat i provisió de llocs de treball, la formació i la retribu-

ció complementària vinculada a la productivitat i assoliment d'objectius.

Com veurem més endavant, el sistema d'avaluació s'introdueix de forma decisiva en molts aspectes lligats a la promoció professional i retributiva de l'empleat públic i d'aquesta forma, aquest instrument de gestió dels recursos humans es converteix en una peça clau del sistema d'ordenació i planificació de l'organització.

### La carrera professional i la promoció interna

El text proposa diverses possibilitats de carrera i promoció, en base a la classificació per grups professionals del personal funcionari que hem citat amb anterioritat. A continuació en podem analitzar les principals característiques:

**a) Carrera horitzontal:** sense necessitat de canviar de lloc de treball i vinculada al desenvolupament de les competències del lloc de treball i al resultat de l'avaluació de l'acompliment, el funcionari podrà accedir o avançar a graus, categories o nivells superiors, segons el sistema que s'articuli, amb la corresponent compensació retributiva.

**b) Carrera vertical:** es realitzarà mitjançant l'accés a llocs de treball de superior nivell i d'acord amb els sistemes de provisió reglamentaris.

**c) Promoció interna vertical:** consisteix en l'accés des d'un cos o escala d'un subgrup professional a un altre immediatament superior.

**d) Promoció interna horitzontal:** consisteix en l'accés a cosos o escales dins del mateix subgrup professional.

Quant al personal laboral, el text ens remet al conveni col·lectiu de cada Administració pública i al sistema de classificació professional que s'hi estableixi.

### Provisió de llocs de treball i mobilitat

La principal novetat en aquesta temàtica, i que trenca radicalment amb el model actual, és la desaparició del sentit de propietat del lloc de treball obtingut per concurs.

L'Estatut Bàsic estableix que la continuïtat del funcionari en un lloc de treball obtingut per concurs quedarà vinculada al resultat de l'avaluació de l'acompliment, la qual cosa implica que les administracions públiques podran remoure dels seus llocs de treball els funcionaris que en l'avaluació de l'acompliment tinguin una valoració deficient o no satisfactòria, tot això, sense necessitat d'obrir expedients disciplinaris. El text fa una remissió expressa a què les administracions regulin els seus sistemes d'avaluació i prevegin en quines condicions pot donar-se aquest tipus de remoció.

Quant als òrgans de valoració per a la provisió de llocs de treball, segueix la mateixa línia d'imparcialitat, professionalitat i paritat entre els membres que els componen.

En relació amb la mobilitat del personal funcionari, el text

introdueix mesures més àmplies de mobilitat per part de les administracions, com ara el trasllat per necessitats del servei o funcionals, modificant l'adscripció del lloc de treball i respectant les condicions retributives del funcionari. També s'introdueix una nova redacció a la mobilitat entre administracions públiques, amb especial referència i preferència per les víctimes de violència de gènere que tindrien facilitat per la mobilitat geogràfica.

### Sistema retributiu

S'introdueixen importants variacions, pel que fa al sistema retributiu vigent introduït per la Llei 30/1984, de mesures per a la reforma de la funció pública. Tot i mantenir una distribució entre retribucions bàsiques i complementàries, aquestes últimes es veuen afectades per la seva estructura i naturalesa.

Efectivament, les retribucions bàsiques segueixen conformades pel sou corresponent al subgrup professional, els trienis per antiguitat i les pagues extraordinàries que es mantenen en dos i que es componen de la totalitat de les retribucions bàsiques i complementàries de caràcter fix, exceptuant-se l'actual productivitat i les gratificacions extraordinàries.

Les retribucions complementàries són, per al nou Estatut Bàsic, les que retribueixen les característiques especials dels llocs de treball, la carrera professional i/o el rendiment del funcionari. Però en aquest cas, ja no apareixen complements retributius com el complement de destí, l'específic o la pro-

ductivitat, sinó que existeix una remissió expressa a les Corts Generals i a les Assemblees Legislatives de les C. A., les quals mitjançant Llei a l'efecte desenvoluparan l'estructura de retribucions complementàries atenen als següents factors:

- a) El nivell o grau o categoria assolit pel funcionari dins del respectiu sistema de carrera administrativa (semblant a la funció que desenvolupa l'actual complement de destí).
- b) L'especial dificultat tècnica, responsabilitat, dedicació, incompatibilitat i condicions del treball exigibles per a l'acompliment de determinats llocs de treball (els mateixos factors que conformen l'actual complement específic).
- c) El grau d'interès, iniciativa, esforç o rendiment aplicat a l'acompliment del lloc de treball o resultats que s'hi obtinguin, així com, els serveis prestats fora de la jornada de treball (aquests factors serien coincidents amb l'actual productivitat i gratificacions).

El text estableix que per poder aplicar els components retributius de l'apartat c), cada administració pública haurà de disposar d'un sistema objectiu d'avaluació de l'acompliment que permeti valorar el rendiment.

Aquest és un dels àmbits en què l'Estatut Bàsic introdueix un canvi de model: el concepte de retribució variable lligat a resultats. L'Estatut deixa un punt important d'incertesa, ja que restarà pendent de regulació tota l'estructura de retribucions complementàries del personal funcionari.

Finalment en aquest àmbit, s'obre la porta a que el personal funcionari interí pugui percebre trienis per antiguitat en el futur.

### Situacions administratives

Sense que existeixin grans diferències entre la tipologia i característiques de les diferents situacions administratives proposades i les actuals, el que realment fa l'Estatut Bàsic és possibilitar que els convenis col·lectius puguin determinar que aquest capítol sigui també d'aplicació al personal laboral, la qual cosa comportaria en el futur la unificació del règim de situacions entre funcionaris i laborals.

Quant a les situacions concretes destaca l'ampliació del termini de reserva de lloc de treball de fins a tres anys en les excedències per cura de fills o la creació de l'excedència per raó de violència de gènere, la qual estableix condicions més beneficioses per a les persones que pateixin situacions d'aquest tipus.

També destaca la possibilitat que tindran les comunitats autònomes per a establir situacions administratives diferents, per atendre a circumstàncies específiques del seu àmbit, com per exemple incentivar mobilitat entre organismes i entitats públiques amb condicions de retorn i garanties retributives especials per als empleats afectats.

### Negociació col·lectiva, representació i participació dels empleats públics

El capítol IV del Títol III de l'esborrany d'Estatut Bàsic pretén substituir de forma íntegra la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques.

L'estructura de la negociació col·lectiva no varia pel que fa a la seva distribució en meses de negociació general en tres àmbits: estatal, autonòmic i per a cada entitat local. Però sí quant al reconeixement de legitimitat per a negociar acords, pactes o convenis col·lectius, que s'estén a les associacions de municipis i a les entitats locals d'àmbit supramunicipal. Aquest punt és molt important, ja que permetrà la negociació de convenis col·lectius per al personal laboral i d'acords o pactes per al personal funcionari de caràcter provincial, autonòmic o fins i tot estatal, prèvia adhesió al procés de negociació per part dels mateixos ens.

A més, també s'introdueix la possibilitat d'extensió o adhesió a acords, pactes o convenis col·lectius vigents per part d'altres administracions que siguin de la mateixa naturalesa i comunitat autònoma.

Aquestes dues previsions poden atendre la greu problemà-

tica que pateixen en l'actualitat moltes administracions locals petites i mitjanes que no disposen de conveni col·lectiu i que es veuen obligades a aplicar múltiples convenis atenent al sector a què pertany el seu personal laboral.

La representació dels empleats públics queda regulada de forma més precisa amb moltes similituds a la que s'estableix per al personal laboral, així la composició numèrica de les juntes de personal funcionari serà la mateixa en cada cas que la corresponent als comitès d'empresa del personal laboral. Cal però remarcar, que el text manté la capacitat negociadora de les organitzacions sindicals més representatives en funció dels resultats en les eleccions sindicals corresponents.

Quant a l'articulació de la negociació col·lectiva aquesta s'entén amb una reserva de matèries de caràcter bàsic en l'àmbit estatal i després unes altres que hauran de negociar-se en els àmbits inferiors. No obstant això, es regulen tot un seguit de matèries que poden ser objecte de negociació, segons pertanyin o no a l'àmbit corresponent i altres que són excloses de negociació com les ja vigents de potestats d'autoorganització de les administracions públiques i les de regulació de l'exercici dels drets dels ciutadans sobre els serveis públics. També es re-

gulen matèries noves com les de determinació de les condicions de treball de personal directiu, les relatives al poder de direcció i control propis de la relació jeràrquica o la regulació concreta dels sistemes, criteris, òrgans i procediments d'accés a l'ocupació pública.

Altres novetats importants són les següents:

- Possibilitat d'acords que siguin d'aplicació al personal funcionari i laboral, sempre que atenguin a matèries de regulació comuna.
- Establiment de comissions paritàries d'interpretació i vigilància dels acords.
- Garantia d'acompliment dels acords, però limitada.
- Ultractivitat dels acords i pactes, similar a la dels convenis col·lectius, és a dir, la seva pròrroga una vegada finalitza la seva vigència.

Finalment, un dels canvis que cal ressaltar és la introducció dels sistemes de solució extrajudicials de conflictes col·lectius, possibles en l'actualitat per al personal laboral i que l'Estatut Bàsic fa extensius al personal funcionari. Aquests instruments utilitzen la mediació (obligatòria) i l'arbitratge (voluntari) com a elements ràpids de solució. Actualment, ja funcionen per al personal laboral el SIMA a ni-

vell estatal, el TLC a Catalunya i el CEMICAL a Barcelona exclusivament per a l'administració local.

### **Codi de conducta dels empleats públics i règim disciplinari**

Aquesta és una novetat important que aporta l'esborrany: l'establiment d'un codi de conducta comú per a tots els empleats públics. Aquest codi s'estructura en principis ètics i regles de comportament i és, en realitat, tot un capítol de deures i obligacions de tot el personal al servei de les administracions públiques.

Respecte al règim disciplinari també tindrà, a partir de l'Estatut, una regulació conjunta per al personal funcionari i laboral. El nou règim es basa en els principis de legalitat de les faltes i sancions, d'irretroactivitat de les disposicions sancionadores no favorables i retroactivitat per les favorables, de proporcionalitat, de culpabilitat i de presumpció d'innocència.

### **ANOTACIONS FINALS**

L'esborrany de l'Estatut es convertirà, si finalment s'aprova en aquests termes, en el marc central de regulació jurídica de les relacions entre tots els empleats públics i les seves respectives administracions. Cal tenir en compte que la seva entrada en vigor suposarà la derogació quasi total de la Llei de funcionaris civils de l'Estat de 1964, de la Llei 30/1984 de mesures i de la Llei 9/1987

d'òrgans de representació, la derogació íntegra del RD Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril i de la Llei 17/1993, sobre la incorporació a la funció pública de nacionals d'altres Estats de la Unió Europea.

Per analogia amb el dret laboral, podríem afirmar que aquest text es convertirà per als empleats públics en el mateix que és l'Estatut dels Treballadors per als treballadors per compte aliena: el marc de referència per a l'articulació de les seves relacions mitjançant la negociació col·lectiva i la capacitat legislativa de les comunitats autònomes.

Tot i que el redactat no es tan ambiciós com alguns esperàvem, sí que aporta, almenys, un element aglutinador i clarificador, amb sentit de globalitat, sobre l'entramat actual de normativa confusa i contradictòria. A més a més dona carta de naturalesa a realitats existents com la coincidència de condicions de personal laboral i funcionari en molts aspectes o la necessitat de reconèixer majors possibilitats de negociació col·lectiva en els respectius àmbits.

Des de la perspectiva de la gestió dels recursos humans, són positius la introducció de sistemes d'avaluació de l'acompliment, la gestió per competències, les mesures de mobilitat funcional o la retribució variable lligada a rendiment i a l'assoliment d'objectius.

## EL CONSORCI: AUGE D'AQUESTA INSTITUCIÓ EN

| José Miguel Jiménez-Castillejo Arriazu

*Secretari-Interventor del SAM de la Diputació de Tarragona*

### CONCEPTE

El consorci, institució avui en auge, es pot definir com una persona jurídica pública, de naturalesa associativa voluntària integrada per administracions públiques o aquestes i entitats privades sense ànim de lucre, que es constitueix per assolir un objectiu d'interès públic.

### NORMATIVA APLICABLE

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- b) Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- c) Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

d) Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

e) Pel que fa a la Generalitat, la Llei 13/1989 de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya regula el règim dels consorcis que creï l'Administració autonòmica.

f) Finalment, la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

### NATURALESA JURÍDICA

Pel que fa a la naturalesa jurídica del consorci, hi ha opinions diverses. La doctrina més acreditada, en la qual es troba l'autor Martín Mateo, considera el consorci com

ens local, encara que no figuri a l'enumeració de l'article 3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i per tant seria d'aplicació el règim jurídic local. També l'autor Sosa Wagner manté que els estatuts del consorci solament han de contenir especialitats i, per tant, excepte aquestes, el règim jurídic aplicable seria el de les entitats locals.

Aquesta posició es recull a l'article 318 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS).

Finalment, després d'un debat doctrinal, la Sentència del TS de 30 d'abril de 1999, va establir la naturalesa local del consorci en funció de les competències que se li atribueixin. Per tant, si les competències que s'exerciten són

locals, el consorci tindrà aquesta naturalesa.

### MEMBRES DEL CONSORCI

La normativa de règim local preveu la possibilitat que les entitats locals puguin constituir consorcis amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades sense ànim de lucre que persegueixin finalitats d'interès públic concurrent amb els de les administracions públiques.

Per tant, es pot afirmar que els consorcis poden estar formats per administracions públiques o bé per aquestes i entitats privades sense ànim de lucre.

### FINALITAT DEL CONSORCI

La finalitat principal és assolir objectius d'interès públic

## L'ÀMBIT LOCAL

comuns entre els integrants del consorci.

### CONSTITUCIÓ DEL CONSORCI

El consorci es constitueix per l'acord dels òrgans competents dels ens locals, de les administracions i dels altres membres que els integrin, o per adhesió posterior, segons el que estableix la legislació aplicable i els seus estatuts.

L'acord dels ens locals s'ha d'adoptar amb el vot favorable de la majoria absoluta de membres de la corporació local. Aquest acord, juntament amb els estatuts, s'han de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies.

Els acords dels membres del consorci, juntament amb els estatuts, s'han de trametre a la Direcció General d'Administració local per a la inscripció del consorci al Registre dels Ens Locals de Catalunya, la qual s'ha de produir en el termini de trenta dies a comptar des de la recepció dels documents.

### LIMITACIONS PER PARTICIPAR EN EL CONSORCI

Els municipis de comarques diferents no poden participar en consorcis si l'objecte del qual és coincident amb una activitat o amb un servei declarat d'interès comarcal en el programa d'actuació de la seva comarca, llevat que, si es demostra objectivament la necessitat o la conveniència de la participació, el conseller de Governació, a sol·licitud dels municipis interessats, escoltades les comarques, pot autoritzar la participació del municipi en el consorci.

### RÈGIM JURÍDIC DEL CONSORCI

#### Estatuts

Els estatuts del consorci han de determinar les peculiaritats del règim orgànic, funcional i financer en relació amb el general dels ens locals i el de les altres administracions públiques que el constitueixin.

Els estatuts s'han de referir, entre d'altres, als aspectes següents:

a) els ens públics i privats, si escau, que l'integren o que s'hi incorporen, b) la denominació i el domicili, c) l'objecte, les finalitats i el caràcter, si escau local, del consorci, d) la duració, e) els òrgans de govern i de gestió i la forma de designació dels representants dels membres en aquells, f) les normes de funcionament, g) els recursos econòmics i les aportacions dels membres consorciats, h) el pressupost, la comptabilitat i els comptes, i) la modificació dels estatuts i la separació dels membres, i j) les previsions sobre la dissolució i la liquidació.

#### Òrgans

Els òrgans del consorci són els que estableixen els estatuts.

L'òrgan decisor superior ha d'estar integrat per representants de tots els membres consorciats.

La representació dels membres del consorci en els òrgans decisoris ha de mantenir la proporció que fixin els estatuts.

L'òrgan decisor superior és col·legiat, i la gestió ordinària pot ser unipersonal.

### Funcionament i impugnació d'acords

Les normes sobre el funcionament dels òrgans del consorci local s'han d'ajustar a la normativa dels ens locals en tot el que sigui aplicable, sens perjudici de les peculiaritats fixades en els estatuts.

El acord i les resolucions d'aquests òrgans dels consorcis poden ser impugnats en via administrativa i jurisdiccional de conformitat amb el que preveu la legislació de règim local i general.

### Règim patrimonial

Els béns de domini públic i els patrimonials que els ens associats adscriu al consorci per al compliment dels fins d'aquest, conserven la qualificació originària.

El consorci té sobre les obres, els béns i les instal·lacions cedides pels seus membres unes facultats de disposició limitades a les finalitats estatutàries.

L'aportació de béns materials al consorci no és una transmissió de propietat, sinó una cessió d'ús o constitució d'un dret real per utilitzar-lo d'acord amb les finalitats d'aquest.

#### Règim del personal

Els ens consorciats poden adscriure-hi personal de les seves plantilles, i també podran contractar personal propi.

#### Règim financer, comptabilitat

La hisenda dels consorcis locals està constituïda pels recursos que els confereix la Llei reguladora de les hisendes locals i per les aportacions dels ens, les administracions i altres membres consorciats, de la manera i en la quantia que estableixen els estatuts.

El consorci local ha de desenvolupar l'actuació de conformat amb un programa d'activitats, la vigència del qual s'estén al període que s'assenyali en els estatuts.

S'ha d'aprovar un pressupost anual d'explotació i d'inversions, i quan gestioni serveis públics locals, s'haurà d'ajustar al que estableix la legislació de règim local.

El règim de comptabilitat, aprovació i rendició de comptes serà el de comptabilitat pública i s'ha d'adaptar a la mateixa normativa de règim local i general.

El consorci pot assumir la recaptació unificada dels recursos que hagin establert els ens consorciats.

#### Modificació dels Estatuts

La modificació dels estatuts del consorci, amb l'acord previ del seu òrgan superior de govern, ha de ser ratificada pels ens, les administracions i altres entitats consorciades i acordada amb les mateixes formalitats que per a l'aprovació.

#### Separació de membres del consorci

Qualsevol ens consorciat pot separar-se del consorci sempre que compleixi les condicions següents: a) formular el preavís en el termini que assenyalin els estatuts, i b) estar al corrent en el compliment de les obligacions i compromisos anteriors i garantir el compliment dels que hi hagi pendents.

#### Dissolució i liquidació del consorci

El consorci es pot dissoldre, entre altres causes que figurin en els estatuts, per alguna de les següents: a) compliment de la finalitat del consorci, b) mutu acord dels ens consorciats, c) impossibilitat de continuar-ne el funcionament, d) separació d'algun dels membres si amb això el consorci esdevé inoperant, e) incompliment de l'objecte, i/

o f) transformació del consorci en un altre ens.

L'acord de dissolució l'ha d'adoptar l'òrgan superior de govern del consorci, per la majoria que estableixin els estatuts, i ha de ser ratificat pels òrgans competents dels seus membres. L'esmentat acord ha de determinar la forma en què s'hagi de procedir per a la liquidació dels béns del consorci i la reversió de les obres i instal·lacions existents a les administracions consorciades.

#### TRAMITACIÓ EXPEDIENT

- Signatura d'un conveni entre les administracions interessades en què es manifesti la voluntat de consorciar-se, s'hi ha d'incorporar un esborrany del projecte d'estatuts, en el qual se'n determinaran les finalitats, acti-

vitats, organització i funcionament, inclosos els aspectes econòmics o pressupostaris.

- Aquest conveni, juntament amb els estatuts, seran aprovats inicialment per part dels ajuntaments, i s'han de sotmetre a informació pública per un termini de trenta dies.

- L'acord per la constitució del consorci, com també per aprovar i modificar els seus estatuts, requerirà el vot favorable de la majoria absoluta dels membres de la corporació. Per tant, en tractar-se d'un acord que requereix majoria qualificada, serà preceptiu l'informe jurídic del secretari-interventor, art. 54.1 b) TRRL-.

- Procedirà la inscripció en el Registre d'Entitats Locals de Catalunya en virtut de l'article 313 del ROAS.

#### CONCLUSIONS

- El consorci és una persona jurídica pública, de naturalesa associativa voluntària que pretén col·laboració entre diferents administracions.
- La finalitat principal és assolir objectius d'interès públic comuns entre els seus integrants.
- Pel que fa a la seva naturalesa, encara que existeixen diverses opinions, el TS va establir la naturalesa local del consorci en funció de les competències que se li atribueixin.
- El seus estatuts han de regular tot el règim funcional orgànic, financer, patrimonial i de personal.
- Els municipis de comarques diferents no poden participar en consorcis si l'objecte del consorci és coincident amb una activitat o amb un servei declarat d'interès comarcal en el programa d'actuació de la seva comarca, llevat que, si es demostra objectivament la necessitat o la conveniència de la participació, el conseller de Governació, a sol·licitud dels municipis interessats, escoltades les comarques, pot autoritzar la participació del municipi en el consorci.

àmbit de

# MEDI AMBIENT

## EL PREMI INICIATIVA MEDI AMBIENT DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA: UN RECONeixEMENT AL TREBALL CAP A LA SOSTENIBILITAT DELS NOSTRES MUNICIPIS

| Gabriel Sanz Baeza

*Cap de la Unitat de Medi Ambient del SAM*

| Montserrat Balcells Cabré / Núria Rovira Costas

*Tècniques de la Unitat de Medi Ambient del SAM*

L'ANY 2005 LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA VA CELEBRAR EL 5È ANIVERSARI DEL PROGRAMA DE SUPORT PER A L'ELABORACIÓ DE L'AGENDA 21 LOCAL, I PER A CONTINUAR CONTRIBUINT EN EL FOMENT DE LA SOSTENIBILITAT LOCAL VA DUR A TERME LA CONVOCATÒRIA DEL I PREMI INICIATIVA MEDI AMBIENT, DOTAT DE 6.000 EUROS, QUANTITAT QUE PER A L'EDICIÓ 2006 S'HA AMPLIAT A 8.000 EUROS.

ELS QUINZE PROJECTES PRESENTATS VAN SER DE GRAN QUALITAT I PENSEM QUE LA MAJORIA PODEN SERVIR DE REFERENT PER DUR A TERME PRÀCTIQUES SIMILARS EN ALTRES MUNICIPIS. ÉS PER AQUEST MOTIU QUE, A CONTINUACIÓ, FEM UNA BREU RESSENYA DE CADA PROJECTE PRESENTAT, AIXÍ COM UNA ESPECIAL MENCIO ALS PROJECTES PRESENTATS PER L'AJUNTAMENT DE MARÇÀ, GUANYADOR DEL PREMI, I PELS AJUNTAMENTS DE L'AMETLLA DE MAR, EL MONTMELL I VALLS, ELS ACCÈSSITS.

### EL PREMI A L'APOSTA PER LA TORTUGA MEDITERRÀNIA I A UN POBLE ORGULLÓS DEL SEU ENTORN NATURAL

Ajuntament de Marçà. guanyador del premi Iniciativa Medi Ambient. Projecte: «Estat de conservació de les poblacions de tortuga mediterrània (*Testudo hermanni*) al terme de Marçà».

Un veí de Marçà molt naturalista s'adonà fa poc que les tortugues que ell anava veient en les seves sortides i de les quals feia el seguiment eren singulars...

L'Ajuntament de Marçà va veure en aquest fet una oportunitat de coneixement aprofundit de la tortuga local, però també una oportunitat d'orgull i revalorització del patrimoni natural del municipi i de l'entorn i de donar una embranzida al seu potencial turístic...

Aquest estudi ha permès constatar l'existència d'una nova població autòctona de la tortuga mediterrània (*Testudo*

*hermanni*) a la Serra de Llabe-ria (espai inclòs dins el Pla d'Espais d'Interès Natural), entre Marçà i Capçanes: un fet extraordinari i singular! perquè es tracta d'un rèptil relictual, amenaçat i que té, fins ara, una única població autòctona coneguda a Catalunya (a la Serra de l'Albera, a l'Alt Empordà).

I el resultat ha estat magníficament acollit entre els marçanencs!

### UNA AUTÈNTICA ESTRATÈGIA D'AVALUACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA PRÈVIA A LA REDACCIÓ DEL PLANEJAMENT URBANÍSTIC

Ajuntament de l'Ametlla de Mar. Accésit del premi Iniciativa Medi Ambient. Projecte: «Estudis de base per a la planificació del terme municipal de l'Ametlla de Mar: directrius ambientals per a l'ordenació urbanística del municipi».

El projecte consisteix en una diagnosi ambiental, socioeco-



nòmica i territorial del municipi per tal d'incorporar actuacions i estratègies concretes de sostenibilitat dins la futura revisió del planejament general municipal.

Donada la importància de l'ordenació del territori en el desenvolupament socioeconòmic d'un municipi i en la preservació dels seus valors ambientals, aquesta és una iniciativa que influeix decisivament en l'aposta per la sostenibilitat del terme.

### UNA ESCOLA DE NATURA PER A QUALSEVOL EDAT...

**Ajuntament del Montmell.** Accésit del premi Iniciativa Medi Ambient. Projecte: «Escola de Natura / Centre d'acolliment».

El projecte consisteix en una restauració dels annexes de l'església de Sant Miquel del Montmell —actualment ja restaurada— per a ubicar-hi un equipament modèlic i innovador amb finalitats didàctiques i de sensibilització ambiental: una Escola de Natura.

Aquest equipament estarà dins l'actual espai d'interès natural del Montmell, inclòs al Pla d'Espais d'Interès Natural i a la proposta de la Xarxa Natura 2000, i es configurarà, doncs, com un centre pedagògic d'alt valor i que podrà donar servei tant a tots els veïns del terme i de la comarca com als visitants del Montmell, que són

molts i que tenen una gran sensibilitat ambiental.

### CONÈIXER EL TERRITORI: LA CLAU PER A ESTIMAR-LO. DEU ANYS CONTRIBUINT A REVIURE ELS TORRENTS AMB L'AIGUA COM A FONT DEVIDA

**Ajuntament de Valls.** Accésit del premi Iniciativa Medi Ambient. Projecte: «L'Entorn Verd, deu anys apropant l'entorn a les escoles de Valls».

El projecte Entorn Verd té com a objectiu fonamental apropar els nens i nenes de Valls al coneixement dels espais naturals més propers, especialment dels torrents, per a fomentar-ne la sensibilització ambiental i l'estimació del propi municipi.

Es desenvolupa mitjançant el disseny i execució d'activitats que responen a una òptica global: coneixement de les funcions dels torrents, problemàtiques actuals, vinculació a les activitats tradicionals i als espais públics del municipi, estat actual... i execució d'accions d'anàlisi i restauració seguint la metodologia del Projecte Rius (que és un projecte voluntari d'àmbit català de seguiment de la qualitat de l'aigua dels rius i rieres).

Així doncs, amb aquest projecte s'ha fet possible recuperar l'ai-

gua com a font de vida, i viure de cara a l'aigua i als torrents i barrancs, estimant-los, recuperant-los i preservant-los com a element font d'identitat i de gran valor natural.

Però també cal fer esment a tots els altres projectes innovadors i capdavanters que es presentaren a la convocatòria i que són ben dignes de reconeixement:

### L'APOSTA PELS PAISATGES DE L'AIGUA EN TERRES DE SECÀ

**Ajuntament de la Fatarella.** Projecte: «Recuperació ambiental i paisatgística del barranc de Sant Francisco».

La Fatarella presentà un projecte que planteja la necessitat de recuperar, revaloritzar i potenciar el barranc de Sant Francisco, un espai emblemàtic per a la població local i de molt alt valor ecològic i paisatgístic.

El projecte es concep dins d'un marc integrador, centrat tant en els aspectes ambientals com en els econòmics i socioculturals. Novament, l'aigua com a font de vida, tant natural com socioeconòmica.

### LA GESTIÓ AMBIENTAL MUNICIPAL VERTEBRADA EN LA COMUNICACIÓ I EDUCACIÓ AMBIENTALS AMB VISIÓ ESTRATÈGICA

**L'Ajuntament de Reus** presentà dos projectes, ambdós relacionats amb el seu continu esforç per millorar la gestió ambiental municipal i la informació ambiental cap als ciutadans.

Projecte: «Espai d'Informació Ambiental».

Es tracta d'un centre que esdevindrà el punt de referència de les activitats relacionades amb el desenvolupament sostenible que es facin al municipi, essent un espai on la comunicació serà bidireccional (des de l'Administració als ciutadans i dels ciutadans cap a l'Administració).

Projecte: «Reus és colors».

El projecte desenvolupa una fase més del pla estratègic de residus i neteja de la ciutat «Reus més net».

Concretament, consisteix a executar la campanya de comunicació «Reus és colors» destinada a millorar la recollida selectiva de residus incorporant-hi els valors socials i ambientals intrínsecs a la protecció i preocupació pel medi, tot relacionant els colors de les fraccions de la recollida selectiva amb les estacions de l'any: verd-vidre-primavera; groc-envasos lleugers-estiu; marró-fracció orgànica-tardor; gris-rebuig-hivern.

### LA PEDRERA: D'UN PASSAT COM A ACTIVITAT RESIDUAL CAP A UN PRESENT I FUTUR COM A ELEMENT CENTRAL, EMBLEMÀTIC I ACTIU

**Ajuntament de Riudecanyes.** Projecte: «Estudi d'una ruta de coneixement de les pedreres del municipi».

El projecte vol aprofundir en la recuperació i valoració del patrimoni etnològic, històric i natural del municipi mitjançant l'estudi d'una ruta de coneixement de les pedreres del municipi.

Les actuacions que es realitzaran són: analitzar la xarxa de camins actual i l'estudi-inventari dels camins del terme, definir els plafons de senyalització paisatgística i patrimonial necessaris i dissenyar quatre plafons indicatius.

### LA IDENTITAT I LA PARTICIPACIÓ COM A FACTORS CLAU: MUNICIPI RURAL I CREIXEMENT URBANÍSTIC I TURÍSTIC; NOUINGUTS, ORGULL I COHESIÓ

**L'Ajuntament de Santa Oliva** presentà dos projectes amb la identitat com a element central:

Projecte: «Estudi d'estratègies d'integració de la població nouvinguda a Santa Oliva i de foment de la identitat i la cohesió social».

Santa Oliva, com molts municipis de les nostres comarques, està vivint un important creixement, tant urbanístic com de població.

En aquest context, i mitjançant la participació ciutadana, ben planificada i estructurada, el projecte presenta un pla d'actuació que cerca la integració de la població nouvinguda juntament amb el manteniment i millora de la cohesió social del municipi i l'adequació de la identitat actual als canvis previsibles.

El projecte recull accions molt interessants, no tan sols obtingudes amb la participació dels adults, sinó també de la població escolar.

Projecte: «Àrea d'Ecoturisme».

Aquest projecte respon al desig municipal de diversificar l'economia local i recuperar el patrimoni històric i natural mitjançant l'impuls del turisme, entenent que la cooperació, en turisme, és fonamental.

Les actuacions són: definir tres itineraris que permetin conèixer diversos elements d'interès del terme i executar les actuacions de senyalització i millora dels elements d'interès.

El projecte aposta per l'aigua, el patrimoni rural –inclosa la pedra seca– i els cultius mediterranis com a elements identitaris vertebradors de les rutes.

## LA GESTIÓ AMBIENTAL AL TEIXIT EMPRESARIAL MUNICIPAL

Ajuntament de la Sénia. Projecte: «Sostenibilitat local i teixit empresarial: projecte per a la gestió mediambiental

sostenible a les microempreses de la Sénia».

El projecte consisteix a vincular la pràctica empresarial amb el desenvolupament sostenible en l'àmbit local.

Es pretén ajudar els petits empresaris a contribuir en la sostenibilitat tant local com global, a implementar la gestió ambiental dins l'empresa i a cercar sinèrgies dins un marc de participació i cooperació empresarial.

## LA RESTAURACIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL: PRESERVACIÓ I ÚS

Ajuntament de Tarragona. Projecte: «Restauració ambiental i ordenació per l'ús públic dels morrots compresos entre les platges Llarga i Capellans».

El projecte consisteix en la restauració d'una àrea qualificada com a zona verda que es vol conservar i fer viable pels vianants, alhora que s'educa i sensibiliza la ciutadania respecte els valors naturals de l'espai litoral i, en concret, d'aquest. Les actuacions abasten: creació de dos miradors, arranjament de camins, restauració ambiental, senyalització (d'itineraris i plafons interpretatius) i mobiliari urbà.

## IDEES LOCALS PER A LA REDUCCIÓ DEL CANVI CLIMÀTIC

Ajuntament de Tivissa. Projecte: «Concurs d'idees per aconseguir la reducció d'emissions i compliment del protocol de Kyoto al municipi de Tivissa».

Convocatòria d'un concurs públic d'idees i projectes per a dur a terme la reducció d'emissions atmosfèriques necessàries per a complir amb el Protocol de Kyoto.

El concurs s'adreça a la ciutadania amb l'objectiu de reco-

llir propostes per a reduir les emissions atmosfèriques de Tivissa i donar compliment als acords de Kyoto.

## L'OLI: LA RECUPERACIÓ D'UN GRAN CONTAMINANT DOMÈSTIC TRADICIONALMENT OBLIDAT

Ajuntament de Torredembarra. Projecte: «Campanya de comunicació per a la implantació de la recollida selectiva d'olis usats a Torredembarra».

L'oli és un dels principals agents contaminants de l'aigua, però fins ara l'única possibilitat dels ciutadans és dur-lo a la deixalleria...

Amb aquest projecte es planteja el disseny i execució d'una campanya de comunicació ciutadana inclosa dins el marc del nou servei de recollida i gestió dels olis usats. Les actuacions a realitzar són les següents:

1. Fase de recerca i planificació: enquesta telefònica als ciutadans, disseny del servei i definició dels punts de recollida municipal, disseny i edició de materials de comunicació.
2. Fase d'implantació del servei: presentació institucional, enviament massiu del nou ser-

vei, instal·lació d'un punt informatiu, dispositiu d'avís a les escales de veïns.

3. Fase de seguiment i avaluació: seguiment dels resultats de recollida i anàlisi comparativa, test de valoració del servei i de la campanya de comunicació i presentació dels resultats.

## D'UN PAISATGE LLEIG I DIPÒSIT DE RESIDUS A UN ESPAI PÚBLIC EMBLEMÀTIC I SOSTENIBLE

Ajuntament de Vila-seca. Projecte: «Clausura d'abocador i posterior restauració paisatgística de 36,9 Ha a la zona de la Torre d'en Dolça del terme municipal de Vila-seca (Tarragonès)».

L'espai públic és fonamental, com també ho és la clausura dels dipòsits de residus...

Amb aquest projecte es vol donar resposta a aquestes dues necessitats ciutadanes. Així, es presenta la rehabilitació paisatgística de dos abocadors clausurats que s'està duent a terme per tal de reconvertir aquest indret en un parc públic, arbrat, verd, per a ús social, cultural, d'esbarjo de la població; per a l'educació ambiental i per a oferir l'oportunitat d'aproximar el ciutadà a la natura.

Totes aquestes iniciatives són el reflex de municipis oberts: oberts a la ciutadania, als nouvinguts, a la imaginació, a la sostenibilitat, al desenvolupament, a la gestió ambiental i a la revalorització de la identitat i del patrimoni natural, a la comunicació i la participació, a la responsabilitat i a la corresponsabilització,...

Són, per tant, idees i projectes que no pretenen ser úniques ni singulars, però tampoc poder ser replicades sense tenir en compte les especificitats: són iniciatives pensades per un lloc i que volen obrir portes a la creativitat per a motivar i continuar el camí cap a la sostenibilitat. Un camí necessari i coherent, però que cadascú ha de fer amb els recursos que té disponibles i prenent-se el seu temps.

En l'edició d'enguany, la segona, el premi vol continuar difonent i donant reconeixement a les iniciatives dels municipis de la demarcació que avancen cap a la sostenibilitat i s'ha dotat amb 8.000 EUR

Així doncs, us convidem i us animem a participar-hi!

# àmbit URBANISME

## L'ALÇADA DE LES EDIFICACIONS DE CAMARLES I L'AUTONOMIA MUNICIPAL (SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL SUPREM DE 5 D'OCTUBRE DE 2005)

| Pere-Joan **Torrent i Ribert**

*Cap dels Serveis Jurídics de la Diputació de Tarragona*

NOVAMENT UNA RECENT SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL SUPREM HA HAGUT DE RESOLDRE EL CONFLICTE ENTRE L'AUTONOMIA MUNICIPAL I EL CONTROL QUE EXERCEIX LA GENERALITAT SOBRE L'URBANISME DELS AJUNTAMENTS DE CATALUNYA.

NOVAMENT EL CONFLICTE —MALAURADAMENT MASSA FREQUËNT— S'HA RESOLT A FAVOR DE L'AUTONOMIA MUNICIPAL.

### ANTECEDENTS

**1.** L'Ajuntament de Camarles, cap a l'any 1991, va aprovar inicialment i provisionalment, una modificació puntual de les Normes Subsidiàries (NS) del planejament municipal.

Aquesta modificació va consistir a determinar que en els carrers amb una amplada igual o inferior a vuit metres dins del nucli urbà antic, l'alçada reguladora màxima seria de deu metres i el nombre de plantes seria planta baixa més dues plantes pis (PB + 2 PP).

Abans de la modificació, la normativa urbanística establida per als carrers amb una amplada igual o inferior a vuit metres una alçada reguladora màxima de set metres, i el nombre de plantes era planta baixa més una planta pis (PB + 1 PP).

**2.** La Comissió d'Urbanisme de Tarragona, en sessió de 10 de juliol de 1991, va aprovar definitivament la modificació puntual de les NS i hi va introduir una variació contra el que havia aprovat provisionalment la corporació de Camarles: en els carrers amb una amplada igual o inferior a vuit metres, l'alçada reguladora màxima havia de ser set metres, i el nombre de plantes seria planta baixa més una planta pis (PB + 1 PP).

**3.** L'Ajuntament de Camarles va interposar un recurs d'alçada davant el conseller de Política Territorial i Obres Públiques, contra la Resolució de la Comissió d'Urbanisme de Tarragona. El conseller, a la pràctica, va deixar les coses tal com les havia aprovat la Comissió d'Urbanisme. L'Ajunta-

## MUNICIPAL (SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL

ment de Camarles no va interposar cap recurs contenciós administratiu contra la Resolució del conseller.

4. Així doncs, un veí de Camarles, el senyor RBM, l'any 1993 va demanar llicència urbanística per a construir una segona planta al seu habitatge, que només té planta baixa més un pis. L'habitatge del senyor RBM es troba en un carrer amb una amplada inferior a vuit metres.

L'Ajuntament de Camarles, el 6 d'octubre de 1993, de forma consegüent amb el que estableixen les Normes Subsidiàries Provincials, va denegar la llicència demanada, tota vegada que segons l'acord de la Comissió d'Urbanisme de Tarragona (contra la voluntat de la corporació municipal) en els carrers amb una amplada igual o inferior a vuit metres tan sols es permet construir PB + 1 PP, i no dues plantes, tal com demanava el veí senyor RBM.

5. El referit veí va interposar un recurs contenciós administratiu contra la denegació de la llicència i de forma indirecta contra les Normes Subsidiàries del planejament, en el punt que prohibeixen una segona planta pis en els carrers amb una amplada igual o inferior a vuit metres.

6. La Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (Sec-

ció 2a) va tramitar el recurs 2312/1993, i després de certes vicissituds que no són del cas relatar, va dictar sentència el 24 de maig de 2002, amb la següent part dispositiva:

### FALLLO

LA SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCION SEGUNDA, DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA HA DECIDIDO:

1º Estimar el recurso declarando la nulidad del acuerdo denegatorio de licencia así como de las modificaciones introducidas en el art. 32.4 de las NNSS por la Comunidad Autónoma debiendo mantenerse lo aprobado provisionalmente por la Corporación municipal en el sentido enunciado en los fundamentos jurídicos anteriores.

2º No efectuar pronunciamiento expreso sobre costas.

1.7. La Generalitat, no conforme amb la sentència, va interposar recurs de cassació davant el Tribunal Suprem, que el va tramitar amb el número 5446/2002.

Amb data 5 d'octubre de 2005, la Sala Contenciosa Administrativa (Secció 5a) del Tribunal Suprem va dictar una sentència en la qual desestima el recurs interposat per la Generalitat i confirmà la sentència del Tribunal Superior de

Justícia de Catalunya, amb la següent part dispositiva:

### FALLAMOS

*NO HA LUGAR al recurso de casación que la representación procesal de la Administración de la Comunidad Autónoma de Cataluña interpone contra la sentencia que con fecha 24 de mayo de 2002 dictó la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña en el recurso número 2312 de 1993. Con imposición a la parte recurrente de las costas de este recurso de casación, con el límite fijado en el fundamento de derecho séptimo de esta sentencia, de 3.000 EUR*

### FONAMENTS DE DRET

Analitzem a continuació, de forma breu, les al·legacions de la Generalitat per a defensar la seva decisió contrària a l'acord d'aprovació provisional de la modificació puntual de les NS adoptat per l'Ajuntament de Camarles.

Després veurem els arguments del TSJ de Catalunya i del Tribunal Suprem, contraris a la Generalitat, i en defensa de l'autonomia municipal a l'hora de planificar, és a dir, a l'hora d'establir el model de poble que els regidors desitgen.

### Al·legacions de la Generalitat: la millor qualitat de vida de la població de Camarles.

El fonament de dret cinquè de la sentència del TSJC afirma:

Tras enunciar los principios que delimitan el tema en discusión hemos de concluir que la administración autonómica ha vulnerado los límites fijados por sus propias competencias mediante la introducción directa de modificaciones en el Planeamiento (sentencias del Tribunal Supremo de 22 y 23 de diciembre de 1990 y 30 de enero de 1991) que inciden plenamente en la opción tomada por la Corporación municipal de Camarles afectando al principio constitucional de autonomía local. La altura de las edificaciones en el centro de una población en modo alguno puede decirse constituya competencia supralocal ni siquiera argumentando mayor calidad de vida para los ciudadanos en los núcleos antiguos, tal cual se desprende del informe municipal.

«Calidad de vida» constituye un concepto social indeterminado cuya hermenéutica debe realizarse con elementos cuya justificación ni siquiera ha intentado la Administración Autonómica. Consecuentemente procede la declaración de nulidad de aquella modificación con ocasión del examen del

acto aplicativo que también se declara nulo en atención a lo solicitado debiendo estarse a lo aprobado provisionalmente por la Corporación municipal en el art. 32.4.

### El suposat consentiment de l'Ajuntament a la Resolució de la Comissió d'Urbanisme

En una segona al·legació, la Generalitat afirma que l'Ajuntament de Camarles, en no interposar un recurs contenciós administratiu contra l'aprovació definitiva de la modificació de les NS efectuada per la Comissió d'urbanisme de Tarragona, vol dir que ha donat un consentiment tàcit a la limitació de l'alçada a set metres i PB + 1 PP. En conseqüència, el veí de Camarles ja no pot al·legar que la Comissió d'urbanisme s'ha excedit en les seves competències.

Aquesta al·legació tampoc és acceptada pel Tribunal Suprem, el qual en la seva sentència de 5 d'octubre de 2005 afirma:

SEXTO.- El segundo y último de los motivos de casación se formula al amparo del artículo 88.1.d) de la Ley de la Jurisdicción por reputar infringidos los artículos 137 y 140 de la Constitución, referidos, o en cuanto referidos, a la garantía institucional de la autonomía de los municipios. El argumento es, en suma, que si la propia Corporación local afectada no ha considerado lesionada su autonomía por la introduc-

ción por la Administración autonómica de las modificaciones discutidas, ya no cabe apreciar la existencia de intromisión alguna en dicha autonomía municipal. La falta de impugnación judicial por parte del Ayuntamiento de la resolución que recayó en el recurso de alzada sólo puede tener un significado aquiescente a la decisión autonómica, de manera que es también un ejercicio de su autonomía en materia urbanística que pone de manifiesto, simplemente, el cambio de criterio de la Corporación en un aspecto discrecional de las Normas Subsidiarias.

Tampoco podemos compartir lo que se sostiene en ese motivo... Ciertamente es que no impugnó jurisdiccionalmente la desestimación de su recurso de alzada; pero una cosa es que esa omisión o pasividad convierta a esa resolución desestimatoria en un acto consentido para quien no la recurrió en tiempo y forma; y otra, que el consentimiento así surgido equivalga a un cambio de criterio en el contenido de la opción planificadora expresada en el acuerdo de aprobación provisional. Cambio de criterio que tampoco cabe ligar al acto administrativo de denegación de la licencia municipal, sujeta como está la Corporación Local al principio de legalidad. En suma, hubo vulneración de la autonomía municipal con el acto de aprobación definitiva y no cabe afirmar que el municipio haya

asumido o hecho suya la modificación introducida por aquella Comisión. Siendo así las cosas, no cabe negar a quien es uno de sus vecinos la defensa de la autonomía municipal cuando la vulneración de ésta, es la causa de la lesión de sus derechos e intereses legítimos.

L'argumentació del Tribunal Suprem és tan clara que no li cal més comentarís.

### La defensa de l'autonomia municipal en matèria urbanística

Les sentències que comentem accepten que la decisió de l'Ajuntament de Camarles de permetre una alçada de deu metres i PB + 2 PP en el nucli urbà antic, en els carrers amb una amplada inferior als vuit metres, no és arbitrària ni injustificada. En aquest sentit la sentència de la Sala del TSJ de Catalunya afirma:

Del informe documental emittit per el Arquitecte municipi-

pal de Camarles, se colige que la construcció del actor se ubica en una calle de 4,5 metres de anchura con una altura de 8,90 mts. Pone de relieve que en la citada calle, el 52 % de las edificaciones ostentan el mismo número de plantas que pretende el actor, las cuales son de fecha anterior al planeamiento lo cual la hace estética con el entorno. Valora la procedencia de la propuesta inicial y provisional de la administración municipal como atemperada a la realidad de la población, con ausencia de suelo urbano en el centro, así como que un mayor aprovechamiento en el centro contribuiría a su rehabilitación sin alterar la calidad de vida de los ciudadanos.

Partint d'aquesta premissa, les dues sentències elaboren tota la teoria tradicional de l'autonomia constitucional dels ens locals, amb una llarga enumeració de la coneguda jurisprudència tant del Tribunal Constitucional com del Tribunal Suprem.

### CONCLUSIONS

- La determinació de l'alçada de les edificacions dins del nucli urbà antic d'un municipi correspon efectuar-la a l'ajuntament, sempre que ho faci de forma racional, motivada i sense arbitrarietat.
- Igualment la defensa de la qualitat de vida dels veïns a conseqüència del planejament municipal, com a concepte social indeterminat, correspon al propi ajuntament.
- El fet que un ajuntament no hagi impugnat per la via contenciós un acord de la Comissió d'Urbanisme de Tarragona, que modifica una norma urbanística aprovada provisionalment pel consistori, no significa que l'ajuntament accepti, assumeixi i faci seva la resolució de la referida Comissió.
- No es pot negar a un veí el dret a defensar l'autonomia municipal, vulnerada per la Comissió d'Urbanisme, quan aquesta vulneració és la causa de la lesió dels drets i interessos legítims del propi veí.

# àmbit de **TURISME**

## **UNA PROPOSTA PER MILLORAR LA GESTIÓ DE DESTINACIONS TURÍSTIQUES LOCALS: LA CERTIFICACIÓ OMT.SBEST DE L'ORGANITZACIÓ MUNDIAL DEL TURISME**

**Eduardo Fayos-Solà**

*Director. Educació i Gestió del Coneixement. Organització Mundial del Turisme*

### CONCEPTE

S'ha dit alguna vegada que les ciutats, com els gats, es coneixen millor de nit i, és probable, que una cosa semblant passi amb les destinacions turístiques. Resulta, en efecte, sorprenent per a molts estudiosos i professionals del turisme que l'espai local de l'activitat turística, la importància del qual és sens dubte innegable, romangui en una tenebra relativa en un context amb un major interès pels

*fenòmens macro* (internacionals, estatals o, simplement, genèrics) del turisme, o bé per aquells altres, de caràcter *micro*, concernents a l'esfera de l'empresa o del comportament del consumidor-turista.

La complexitat, i potser també la immediatesa, de les qüestions de l'àmbit de la destinació turística suposen sens dubte una categoria especial de *funcionament emergent* del turisme, no essent suficient

per a la seva comprensió ni el reduccionisme d'analitzar els seus components (comportament de residents, visitants, proveïdors i marc institucional local), ni la desagregació dels sistemes turístics d'ordre superior, com ara la política turística a nivell nacional.

Sembla, doncs, convenient assolir una alçada conceptual, analítica i normativa de les destinacions turístiques. Què entenem exactament per destinació turística? Quins són els criteris per a la seva delimitació i classificació morfològica? Com acostar-nos a una millor comprensió de la seva

estructura i la seva dinàmica? En què consisteix el posicionament estratègic? Què sabem de la qualitat i l'eficiència en el governament turístic de caràcter local?

En aquest context, per a abordar aquestes qüestions, l'Organització Mundial del Turisme de les Nacions Unides i els seus 150 estats membres han cregut necessari aprofundir en les metodologies per a la competitivitat, la sostenibilitat i, en definitiva, la gestió excel·lent del turisme a escala local i regional. Però, on es poden trobar les bases conceptuals i procedimentals per a aquesta tasca?

## PROBLEMÀTICA

Els models teòrics per a la política turística i la gestió de destinacions tenen una història d'una mica més de dues dècades i comparteixen les crítiques dirigides a l'anàlisi qualitativa i quantitativa habitual en les ciències socials. En ocasions es tracta de descripcions i interpretacions *ad hoc* dels *fenòmens turístics* de la destinació. D'altres vegades es plantegen anàlisis de les funcions (estocàstiques o deterministes) de comportament de la destinació. Les matemàtiques emprades poden ser elegants, però els supòsits de partida extremadament restrictius i/o inversemblants.

Un enfocament nou per a aquesta problemàtica va ser emprès, ara farà quatre anys, per l'Organització Mundial del Turisme conjuntament amb el Consell Superior d'Investigacions Científiques d'Espanya i amb d'altres organismes de França, Alemanya i el Regne Unit, en el context del programa europeu Eureka. Aquest enfocament va consistir en la traducció logicomatemàtica de conceptes d'ús habitual, però *significat borrós*, com per

exemple la destinació turística, l'estructura de la destinació, els agents i les seves funcions... així com dels objectius a què cal arribar per al governament turístic (posicionament i dimensió, qualitat i eficiència) i els efectes d'instruments diversos de la política turística i política econòmica en general. A tot això seguia l'aplicació de mètodes d'intel·ligència artificial com ara tecnologies basades en agents intel·ligents (és a dir, sistemes multiagents, simuladors de mercat basats en agents, institucions electròniques...) i *soft-computing* (és a dir, l'ús de modelació en incertesa, lògiques no-Booleanes... i instruments de raonament automatitzat, com xarxes neuronals i aprenentatge inductiu sobre informació vaga, imprecisa o incompleta).

## PROPOSTA

El resultat inicial de tot això ha estat una proposta d'estàndards de gestió per als organismes directius de destinacions turístiques (*destination management organizations*, DMOs) que crea bases sòlides per al governament turístic a escala local, i permet per

primer cop una valoració més objectiva de les fortaleses i debilitats de cada cas de governament, el coneixement millorat dels efectes dinàmics de les mesures adoptades, així com la comunicació, la cooperació i l'aprenentatge compartit entre destinacions turístiques de diferents països i regions del món.

La iniciativa UNWTO.Sbest / OMT.Sbest de l'Organització Mundial del Turisme comprèn diversos programes, entre els quals cal destacar aquí: (i) els Cursos i Seminaris OMT.Sbest (preaudit i postaudit) per a gestors de destinacions, (ii) les Auditories OMT.Sbest per a detectar els punts febles i forts en els processos de gestió de destinacions, (iii) la Certificació OMT.Sbest per a acreditar la tasca dels DMOs, (iv) els Think-Tanks de Destinacions Turístiques per a consensuar propostes creatives cap als òrgans decisors de la OMT i (v) l'Observatori de Mercats Laborals en Turisme per a detectar mancances i proposar accions en el camp del desenvolupament dels recursos humans. La participació en aquests programes

comença normalment amb la sol·licitud d'Auditoria i Certificació OMT.Sbest.

L'Auditoria i Certificació OMT.Sbest ha estat concebuda com a instrument de suport als organismes de gestió de les destinacions turístiques, per tal d'ajudar-los a conèixer el grau de *performance* assolit en les seves diverses funcions, tant les enfocades directament a la competitivitat i èxit de la destinació turística per ells gestionat, com a aquelles d'ordre intern que reforcen les institucions i la capacitat de governació. L'objectiu és l'increment de valor en els processos de gestió pública del turisme i la promoció de les destinacions un cop arribats satisfactòriament els estàndards d'excel·lència establerts.

## PROCÉS DE CERTIFICACIÓ OMT.SBEST

Es pot obtenir la Certificació OMT.Sbest seguint els sis passos aquí enumerats:

1. **Petició d'informació.** L'organisme de gestió interessat (DMO) sol·licita informació a l'OMT i rep resposta junta-

ment amb un Formulari de Preregistre.

#### 2. Sol·licitud de Preregistre.

El DMO envia a l'OMT una petició formal d'entrada en el Sistema de Certificació OMT.Sbest incloent el Formulari de Preregistre emplenat i una carta de suport signada per l'Autoritat Nacional de Turisme del seu país. A partir d'aquest moment, si la sol·licitud és acceptada, el procés passa a càrrec de la Fundació OMT.Themis

**3. Admissió.** El DMO comunica a la Fundació OMT.Themis que la seva sol·licitud ha estat acceptada per l'OMT i desitja continuar el procés, abonant la taxa de preregistre, que serà deduïda del cost total de la certificació. En resposta, rep informació més detallada sobre els estàndards de la Certificació OMT.Sbest i es contactat per una organització d'auditoria externa. Sobre la base d'aquest contacte i la pertinent estimació de costos, la Fundació OMT.Themis comunica al DMO els termes i condicions de l'auditoria.

**4. Auditoria.** Acceptades les condicions d'auditoria, el

DMO abona les taxes corresponents. Tot seguit s'inicia l'auditoria, que es realitzada per professionals independents.

**5. Certificació.** Els auditors envien un informe al Comitè de Certificació OMT.Sbest per a la seva avaluació. Sobre la base d'aquest, la Fundació OMT.Themis elabora un dictamen final confidencial on s'expliciten els punts forts i febles que s'han observat, juntament amb les possibles millores a assolir, i comunica al DMO la decisió presa. En cas de superar l'auditoria satisfactòriament, el DMO es beneficia de tots els avantatges i drets que proporciona el Sistema de Certificació OMT.Sbest durant el període de validesa de la certificació. La informació és confidencial en tot moment.

**6. Xarxa OMT.Sbest.** Un cop aconseguida la Certificació, el DMO, juntament amb la destinació que representa i sobre la qual exerceix les seves competències, podrà gaudir dels beneficis i prerrogatives de la seva pertinença a la Xarxa Mundial de Destinacions Turístiques OMT.Sbest.

#### BENEFICIS DE LA CERTIFICACIÓ OMT.SBEST.

- Millora dels processos de política turística i gestió de la destinació.
- Optimització del rendiment/sostenibilitat dels recursos turístics de la destinació.
- Seguiment dels nivells de satisfacció dels visitants i la seva millora.
- Perfeccionament de la gestió de recursos humans i consegüent millora de la seva situació.
- Major competitivitat de la destinació turística.
- Reconeixement internacional a través de l'acreditació de l'OMT.
- Col·laboració i interacció amb l'OMT en el disseny i implementació d'accions i programes específics per a l'excel·lència en les destinacions turístiques.
- Integració en un procés d'aprenentatge i gestió del coneixement al costat d'altres destinacions turístiques també acreditades per l'OMT.
- Participació activa en accions i programes de la Iniciativa OMT.Sbest, com el Think-Tank de Destinacions de l'OMT, l'Observatori de Mercats Laborals Turístics de l'OMT, els cursos OMT.GTAT i OMT.Sbest per a l'Excel·lència en la Gestió de Destinacions, les Consultories postauditoria, el Consell Social de la Fundació OMT i el Consell de Destinacions de l'OMT.

#### CONCLUSIONS

Potser les ciutats i els gats es coneixen millor de nit, però sembla arribat el moment de professionalitzar la gestió de les destinacions i aportar-ne coneixements i procediments per a un bon governament general. Mantinguem on calgui «el romanticisme de les nits en les destinacions turístiques», però abordem-hi ja, seriosament, la problemàtica de la bona gestió pública. La iniciativa OMT.Sbest de l'Organització Mundial del Turisme és un primer pas per a la qualitat i la reenginyeria dels processos de governament dels que tan necessitats estem... en el turisme i més enllà.

# L'entrevista



## **ALFONS CORNELLA**

Fundador i President de Zero Factory S.L. Llicenciat en Física. Master of Science in Information Resources Management. Diplomant en Alta Direcció d'Empreses. Consultor en qüestions d'innovació, organització del coneixement i gestió del canvi en les organitzacions. Autor de deu llibres i de centenars d'articles sobre aquests temes.

### **PODRIA RESUMIR ELS PRINCIPALS REPTES QUE TENEN LES ORGANITZACIONS D'ÀMBITS DIFERENTS, EN EL MOMENT ACTUAL?**

El principal repte és deixar de tenir una actitud d'oferta per passar a tenir-ne una de demanda. O sigui, deixar de pensar que el mercat ha d'acceptar el que les organitzacions proposen per passar a assumir que la seva funció és entendre quines són les noves oportunitats que el mercat/societat presenta, combinar de nou les seves capacitats, i definir així un nou valor per a aquell/a. La funció de les organitzacions és multiplicar la seva eficiència (fer bé les coses) per la seva capacitat d'innovar (transformar idees en nou valor).

### **QUINS SÓN, AL SEU ENTENDRE, ELS MOTIUS QUE HAN PROVOCAT AQUESTS REPTES I SI ES POT PREVEURE QUE CANVIÏN?**

El principal motiu és, en el món de les organitzacions privades, la competència que va creixent. Avui la majoria de mercats estan saturats, hi ha excés

d'oferta. I com a conseqüència ser només eficient no serveix de gaire. Cal ser diferent, i fins i tot únic, perquè el mercat et presti atenció. Els consumidors/ciudadans s'estan acostumant a aquesta sofisticació del mercat d'oferta privada, i, com a conseqüència, comencen a pensar que han de demanar el mateix del món públic: eficiència combinada amb una millor comprensió de les seves necessitats.

### **LES ORGANITZACIONS ACTUALS HAN EVOLUCIONAT; LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES, I LES LOCALS MÉS ESPECÍFICAMENT, TAMBÉ HAN DE FER-HO?**

Si, perquè les necessitats del ciutadà són diferents, més sofisticades. A més, sóc de l'opinió que la principal funció que emergeix per a les administracions és constituir-se en una font d'eficiència per a la comunitat. O sigui, les administracions han de tenir per missió que els seus ciutadans, físics i jurídics, puguin ser més eficients (una vida més fàcil, una feina més competitiva) perquè la competència entre territoris, a

nivell nacional i internacional, no parerà de créixer en els propers anys. La principal funció de les administracions serà que la seva comunitat de ciutadans funcioni.

### **LES ORGANITZACIONS CANVIEN. QUINS ROLS NOUS CALEN PER TREBALLAR, I DIRIGIR, EN AQUESTES NOVES ORGANITZACIONS?**

Les organitzacions passen de ser controlades de manera molt centralitzada a ser-ho en forma de xarxa. Hi ha d'haver més autonomia en les unitats per aconseguir més agilitat, més capacitat de resposta a l'entorn, però sempre dins d'una coordinació entre els diferents components de la cadena de valor: la gestió de les relacions a l'interior (xarxa interna) i a l'exterior (xarxa externa) de proveïdors i partners, per extreure valor de la sinèrgia de tots plegats. En definitiva, menys control i més coordinació entre coneixement i capacitats.

### **QUINA ÉS LA PARAULA CLAU EN AQUESTS MOMENTS A LES ORGANITZACIONS?**

Coordinació és la paraula clau. Cal posar en marxa departaments tradicionalment «diferents» i posar-los d'acord per prestar al ciutadà un servei integral. No podem seguir pensant en una separació administrativista, resultat de la història. Els ciutadans el que volen són solucions, i aquestes són generalment la combinació de prestacions que vénen d'àrees a vegades allunyades entre si. Qui sap coordinar el potencial dispers a l'organització és qui sap com generar valor.

### **ELS AJUNTAMENTS, I PER DERIVACIÓ, EL SEU PERSONAL, NECESSITEN CANVIAR? EN QUINES DIRECCIONS?**

Crec que el principal canvi ha d'anar en la lectura oberta del que demanen els ciutadans, més que en la proposta tradicional de serveis. Han de ser

capaços d'eliminar serveis i rutines que ja no serveixen de res, i d'adoptar-ne ràpidament de noves, que és el que els nous temps reclamen. Més gestió des de la informació, des de la mesura del que s'està fent (on s'inverteix, quin és el resultat), i menys des de la intuïció. En definitiva, més gestió professional i més orientació al ciutadà.

### **QUINES ACTUACIONS MUNICIPALS HAURIEN DE REALITZAR ELS AJUNTAMENTS PER AUGMENTAR ELS NIVELLS DE BENESTAR DE LA SEVA POBLACIÓ I EL SEU DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC?**

Principalment, les administracions han de «generar sistema». És a dir, connectar els nodes aïllats d'activitat a la comunitat, per tal que el resultat sigui una generació de riquesa de més qualitat per a tots els ciutadans. La iniciativa privada tendeix a ser «centrífuga», o sigui, a mirar només pels seus interessos, i li manca sovint un estímul per coordinar-se amb d'altres iniciatives, públiques o privades. Les administracions han de connectar aquestes iniciatives en un projecte comú: avui, el que és públic és connectar les iniciatives privades, o sigui, generar sistema.

### **EN EL MÓN ACTUAL, ON LA INFORMACIÓ ES CONSIDERA UN ACTIU, UN VALOR, COM PODEN ACTUAR ELS DIFERENTS TERRITORIS PER SER MÉS COMPETITIVUS?**

Els territoris han d'organitzar la informació que es produeix o es refereix als seus ciutadans, físics o jurídics, en una mena de «urbanisme digital», semblant al que han fet durant dècades en el camp de l'espai físic. Per tal que els ciutadans siguin més eficients, i puguin generar riquesa, serà cada vegada més necessari que sigui molt i molt fàcil trobar ben ordenada l'oferta de serveis, professionals, recursos, educació, etc, disponible al territori. Organitzar la informació és generar riquesa.

### **FINALMENT, A NIVELL INDIVIDUAL, PERSONAL I PROFESSIONAL, QUÈ PODEM ESPERAR DELS NOUS TEMPS?**

Podem esperar reptes importants, que haurem de respondre amb fermesa. Però, per això, caldrà entendre que sense assumpció de riscos, en totes les escales imaginables, no tenim futur. La competència entre ciutats i territoris no ha fet més que començar. Qui es quedi dins de la bombolla de riquesa actual, està sembrant una collita estèril per al seus fills i nets.



DIPUTACIÓ DE  
TARRAGONA